

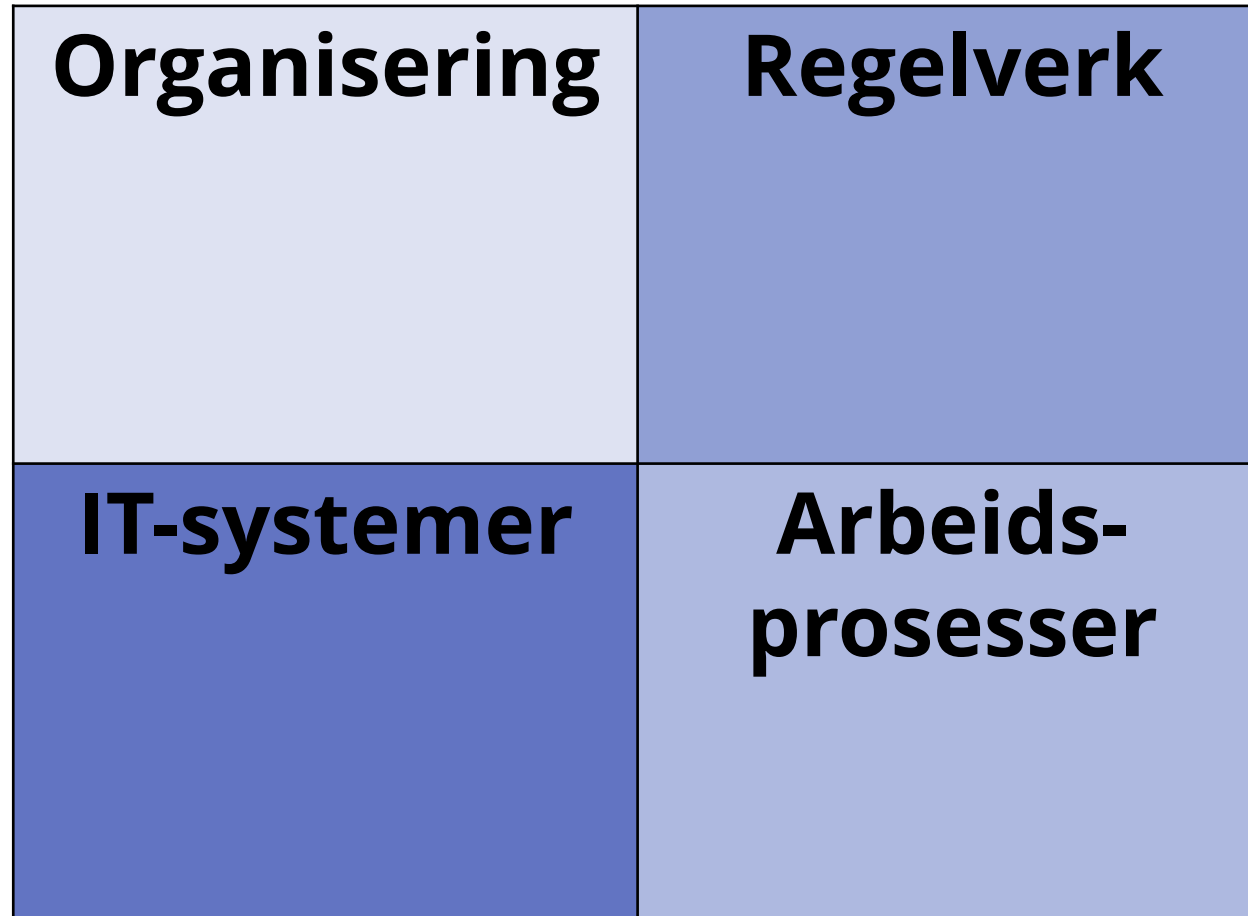
Utvikling og forbedring i et regelverksperspektiv

Modernisering av innkreivingsområdet i
skatteetaten

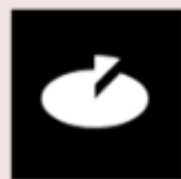
28. januar 2026



Først litt overordnet:



Bakgrunn?



Skatteetaten



Statens
innkreivingsentral

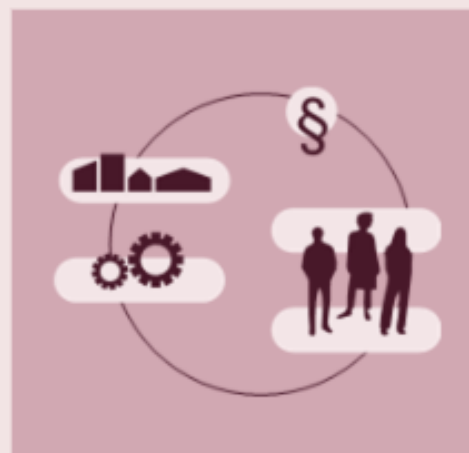
TOLL
CUSTOMS

Innkrevings-
oppgaver Toll



NAV
innkreiving

Kommunale
skatteoppkrevere



2015

2016 - 2017

2018

2020



Kort om Fremtidens innkreving

- Ambisiøs **transformasjon**
- Et av de mest **komplekse** digitaliseringsprogrammene i Norge
- Tverretatlig program
- **Betydelig forenkling** for innbyggere, virksomheter og saksbehandlere i flere etater.
- **Sammenhengende tjenester** i brukernes digitale økosystem



Helhetlig utviklingsmetodikk

Forstå og definere
Problem



Forstå og definere problemet

Hensikten er å skape en omforent problemforståelse basert på faktiske behov og reelle problemer for sluttbruker.

Utforske og validere
Konsepter



Utforske og validere konsepter

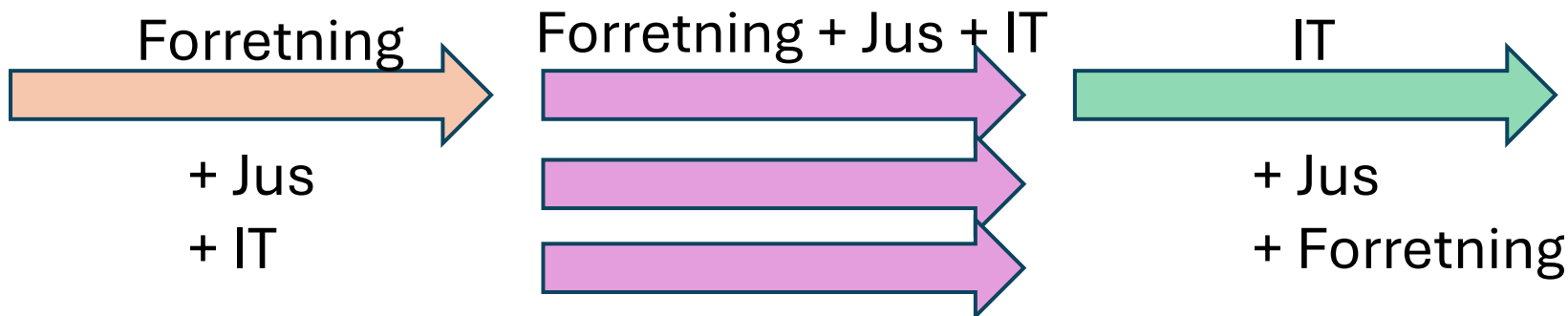
Hensikten er å komme frem til et validert konsept som løser problemet for bruker og oppfyller forretningsens behov.

Lage og realisere
Løsningen



Lage og realisere løsningen

Hensikten er å trinnvis lage og innføre en ferdig løsning.



Erfaringer fra samhandling om regelutvikling med Fremtidens innkreving



Avgjørende for å lykkes at både vi og prosjekt setter av riktige ressurser for å jobbe sammen



Juridisk må forstå behovene og stille nødvendige spørsmål knyttet til behov og alternative veivalg der vi ser at det kan være nødvendig eller ønskelig



Juridisk ser noen ganger et annet bilde og en annen helhet enn det et utviklingsprosjekt ser

- Jobbe sammen er likevel ikke nok selv om ressursene er på plass
- Prosjektet må ha kommet langt nok til å kunne være tydelig i ønsker/behov
- Fremdriften i programmet (FI) sett opp mot regelarbeidet
- Opplevd at behov synliggjort i konseptfasen ikke er tilstrekkelig bearbeidet til å kunne tas videre av juridisk miljø

Lovarbeidets ulike faser

- Særnamsutredning en i 2018
 - Samordning av reglene om tvangsfullbyrdelse
- Regelverk for samordnet innkreving etter omorganisering av skatteetaten
 - Forprosjekt 2019
- 2020-22
 - Hovedprosjekt ny innkrevingslov
 - Arbeidsgrupper gjennom 2021
 - Fra arbeidsgruppenotater til utarbeidelse av høringsnotat i 2022
- 2022
 - Ny dimensjon på regelsiden med samarbeidsprosjekt mellom FIN og JD
 - Utredning om ett utleggstrekk og modernisering av deler av tvangsloven

Prinsipper

Hensyn	Forklaring
Automatiseringsvennlig regelverk	Klare og entydige beslutningskriterier gir rettsregler som kan anvendes automatisk i et informasjonssystem, fordi automatisering krever at man tar stilling til fremtidige rettsspørsmål.
Digitaliseringsvennlig regelverk	God lovteknikk og klarspråk gir et digitaliseringsvennlige regelverk
Unngå skjønnspregede regler hvis mulig	<p>Faste vilkår er lette å forstå for brukere og saksbehandlere, samt enklere å automatisere.</p> <p>Der det må være skjønnspregede vilkår kan disse skilles fra øvrige hvis deler av oppgavene dermed kan automatiseres</p>
Formålsbasert regelverk	Regelverket må ikke basere seg på manuell oppgaveløsning eller en bestemt fremgangsmåte for å oppfylle kravene.
Unødvendig kompleksitet	<p>Kompleksitet i regelverket vil være sterkt førende for både investeringskostnad og levetidskostnad for et nytt innkrevingssystem, herunder om bruk av standardløsninger</p> <p>Det bør søkes overgangsordninger for krav eller saker som stammer fra tidligere regelverk, slik at det ikke må utvikles støtte for flere løsninger.</p>
Bruker i sentrum	Regelverket skal ta utgangspunkt i og tilpasset til brukeren. Endringer må ta inn over seg hele brukerreise, og ikke kun løse deler av prosessen for enkelte aktører sett fra aktørens side.
Bruk av KAN-regler og forskrift	Kan-regler gjør det mer fleksibelt å lansere løsninger og forskrifter for blant annet unntak



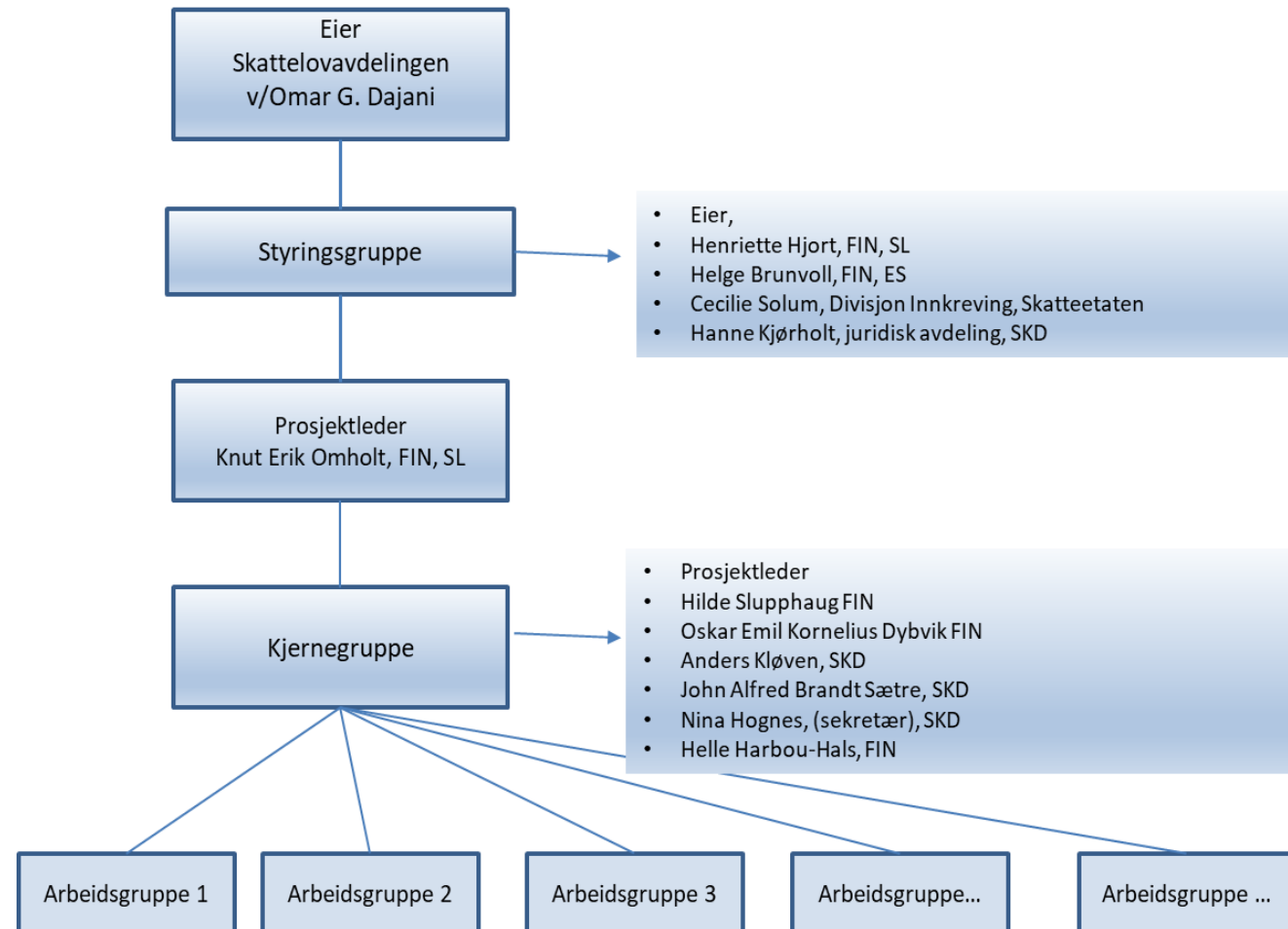
Utkast til høringsnotat - organisert som prosjekt

Prosjektmandat som anga:

- Mål for arbeidet
- Tidsplan
- Deltakelse
- Organisering og styring
- Rapportering



Deltakelse, organisering, styring, rapportering



Utarbeide proposisjon

- Etter høring: samordnet med lovarbeid på JDs område (endringer i tvangsfullbyrdelsesloven)
- Også endringer pga Fremtidens innkreving
- Utarbeidet med ressurser fra FIN, JD, Skatteetaten og alminnelig namsmann
- Tett kontakt underveis med IT-utviklingen i Fremtidens innkreving
- Fremmet samlet i Prop 37 L (2024-25)

Forskrifter

- Utarbeidet parallelt med lovproposisjon
- Utarbeidet av Skatteetaten, i samarbeid med JD, FIN, alminnelig namsmann
- Sendt på høring samtidig med at Prop. L 37 (2024-2025) ble fremmet
- Vedtatt to måneder etter at Stortinget vedtok loven