Direktoratet for forvaltning og økonomistyring

DFØ-notat *2026:3*

Utviklingen i antall ansatte i statsforvaltningen

2024-2025



Sammendrag

I dette notatet presenterer vi utviklingen av antall ansatte i statsforvaltningen i perioden 2024 til 2025. Undersøkelsen bruker statistikk fra Statistisk sentralbyrå (SSB) og data fra en kartleggingsundersøkelse utført av Direktoratet for forvaltning og økonomistyring (DFØ). Målet på antall ansatte i dette notatet er arbeidsforhold, det vil si, antall arbeidskontrakter i en virksomhet inkludert biarbeidsforhold. Her er hovedfunnene:

- Statsforvaltningen økte med 3 057 arbeidsforhold eller 1,7 prosent fra 2024 til 2025. Justert for omorganiseringer var det en økning på 2 759 arbeidsforhold eller 1,6 prosent.
- Veksten i statsforvaltningen er høyere enn den generelle sysselsettingsveksten på 0,3 prosent.
- Departementene hadde en nedgang på 115 arbeidsforhold eller 2,5 prosent. Noen ansatte og oppgaver i departementene er flyttet ut til underliggende statlige virksomheter. Justert for disse omorganiseringene, har departementene vokst med 64 arbeidsforhold eller 1,4 prosent.
- Statlige virksomheter oppgir endring i arbeidsmengde innenfor nåværende oppgaveportefølje som den viktigste årsaken til vekst.
- Forsvarsområdet vokser mest etter å ha blitt prioritert i statsbudsjettet. Kunnskapsområdet, som er størst målt i antall arbeidsforhold, har reduksjon.
- Enkelte virksomheter har stor betydning for utviklingen. Åtte virksomheter har økt med over 100 arbeidsforhold og fire har redusert med mer enn 100, mens om lag halvparten av virksomhetene har endringer på mellom 0 og 5 arbeidsforhold.
- Tre av fire arbeidsforhold i statsforvaltningen er lokalisert utenfor Oslo. Finnmark, Møre og Romsdal, Buskerud, Telemark og Vestfold har færre enn 5 000 arbeidsforhold, tilsvarende andeler på under 3 prosent av arbeidsforholdene i statsforvaltningen.
- Ti fylker har hatt en vekst i antall arbeidsforhold, fem har hatt en reduksjon. Nedgangen i fylker med reduksjon skyldes særlig universiteter og høgskoler. Ser man bort fra universiteter og høgskoler har det vært en vekst i antall arbeidsforhold i alle fylker.
- Det var 2 096 kommunikasjonsansatte i de 172 virksomhetene som svarte på vår kartlegging. Det utgjør en andel på 1,1 prosent av alle arbeidsforhold i disse virksomhetene.

Innhold

Sammendrag **2**

1 Bakgrunn, datagrunnlag og metode **4**

1.1 Bakgrunn og formål 4

1.2 Definisjoner, datagrunnlag og metode 4

1.2.1 Staten og statsforvaltningen 4

1.2.2 Vi bruker statistikk fra SSB og informasjon fra egne kartlegginger 5

1.2.3 Vi justerer for omorganiseringer 7

2 Utviklingen i antall arbeidsforhold i statsforvaltningen **8**

2.1 Statsforvaltningen har fått flere arbeidsforhold 8

2.1.1 Omorganiseringer står for en beskjeden del av veksten i antall arbeidsforhold i statsforvaltningen 8

2.1.2 Virksomhetene peker på flere årsaker til at de har fått flere arbeidsforhold 9

2.2 Veksten i statsforvaltningen er høyere enn sysselsettingsveksten generelt 11

2.3 Det er stor variasjon i antall arbeidsforhold mellom departementsområdene 13

2.3.1 Forsvarsområdet vokser mest etter å ha blitt prioritert i statsbudsjettet 14

2.3.2 Energi- og forsvarsområdet vokser mest relativt sett 16

2.4 De fleste departementene har små endringer i antall arbeidsforhold 17

2.4.1 Flytting av oppgaver og ansatte mellom departementene og underliggende virksomheter har betydning for endringen 19

2.4.2 Forsvarsdepartementet har størst vekst blant departementene 19

3 Geografi og sentralitet **21**

3.1 Om endringer i kommune- og fylkesstruktur 21

3.2 Tre av fire ansatte i statsforvaltningen jobber utenfor Oslo 21

3.3 Universitetene og høgskolene har stor betydning for utviklingen i fylkene 23

3.4 Vekst i antall arbeidsforhold i de minst sentrale kommunene fra 2024 til 2025 26

3.5 Utviklingen i arbeidsforhold varierer etter sentralitet 29

4 Kommunikasjonsansatte **31**

4.1 Om kommunikasjonsansatte og kommunikasjonsoppgaver 31

4.2 Hvordan resultatene skal tolkes 31

4.3 Kommunikasjonsansatte utgjør om lag en prosent av alle arbeidsforhold i statsforvaltningen 31

4.4 Endring i kommunikasjonsansatte fra 2024 til 2025 32

Vedlegg 1: Omorganiseringer i perioden 2024-2025 ..... **34**

Vedlegg 2: Tabeller **37**

1 Bakgrunn, datagrunnlag og metode

I dette kapittelet redegjør vi for bakgrunnen for og formålet med å kartlegge antall ansatte i statsforvaltningen og beskriver datagrunnlag og metode.

1.1 Bakgrunn og formål

I henhold til DFØs instruks skal det hvert år gjennomføres en kartlegging av antall ansatte i statsforvaltningen. Kartleggingen gir en oversikt over utvikling i antall ansatte og årsverk i staten, og sikrer et godt kunnskapsgrunnlag for videre utvikling av statsforvaltningen.

I dialog med departementene er det besluttet at kartleggingen skal måle/omfatte:

- Utviklingen i antall ansatte i statsforvaltningen i forhold til den generelle sysselsettingsveksten.
- Utviklingen i antall ansatte i statsforvaltningen samt forklaringsfaktorer til utviklingen.
- Utviklingen i antall ansatte i statsforvaltningen geografisk fordelt på fylkes-/regionsnivå og sentralitet.

DFØ har kartlagt utviklingen i antall ansatte i statsforvaltningen siden 2016. Siden 2022 har vi i tillegg inkludert spørsmål om antall kommunikasjonsansatte i statsforvaltningen.

1.2 Definisjoner, datagrunnlag og metode

1.2.1 Staten og statsforvaltningen

Staten defineres her som alle virksomheter som inngår i statsregnskapet. Særlovsselskaper, statsforetak (for eksempel helseforetakene), statsaksjeselskap og stiftelser er selvstendige rettssubjekter og regnes ikke som en del av staten.

Statsforvaltningen er alle virksomhetene i statsregnskapet, unntatt Stortinget med underliggende institusjoner[1], Sametinget og Domstolene[2] i Norge. Statsforvaltningen tilsvarer dermed statens utøvende makt, det vil si Statsministerens kontor og departementene, med deres underliggende virksomheter. De underliggende virksomhetene kalles forvaltningsorganer og omfatter blant annet direktorater, tilsyn, statsforvalterne og kollegiale organer som styrer, råd og nemder, samt forvaltningsbedrifter, eksempelvis Statsbygg[3].

[1] Stortingets underliggende institusjoner omfatter Norges institusjon for menneskerettigheter, Ombudsnemnda, Riksrevisjonen, Sivilombudet og Stortingets kontrollutvalg for etterretnings-, overvåkings- og sikkerhetstjeneste.
[2] Domstolsadministrasjonen er imidlertid en del av statsforvaltningen og inngår derfor i våre tall.
[3] For en nærmere beskrivelse av statsforvaltningen: https://www.regjeringen.no/no/tema/statlig-forvaltning/forvaltningsutvikling/hva-er-statsforvaltningen/id2397949/

1.2.2 Vi bruker statistikk fra SSB og informasjon fra egne kartlegginger

DFØ bruker data om den registerbaserte sysselsettingen over antall ansatte i staten fra SSB i kartleggingen. I tillegg gjennomfører DFØ en egen kartleggingsundersøkelse[4].

Om SSB sin statistikk

Dataene fra SSB bygger på informasjon som virksomhetene rapporterer via a-ordningen[5]. SSB utgir ulike mål på antall ansatte i staten i sin registerbaserte sysselsettingsstatistikk.

DFØ presenterer hovedsakelig antall **arbeidsforhold** i dette notatet. Antall arbeidsforhold er antall arbeidskontrakter i en virksomhet, inkludert biarbeidsforhold. I tillegg mottar DFØ tall over antall **årsverk**. Vi viser til disse tallene der det er hensiktsmessig.

SSBs målemetode baserer seg på årsgjennomsnittet for hver driftsenhet[6] i staten, basert på alle tolv kalendermåneder. Det innebærer at alle endringer, enten i antall arbeidsforhold eller årsverk, er beregnet som differansen mellom to årsgjennomsnitt. For mer informasjon, se SSB-notat 2018/36 *Statistikk om ansatte i staten: Kartlegging av brukerbehov og muligheter*.

Om DFØs kartleggingsundersøkelse

DFØs kartleggingsundersøkelse retter seg mot statsforvaltningen. I 2025 var det 182 virksomheter i statsforvaltningen som mottok undersøkelsen, hvorav 172 svarte[7] [8].

I kartleggingsundersøkelsen ber vi virksomhetene om å svare på spørsmål knyttet til endringer i antall arbeidsforhold. Virksomhetene blir også bedt om å oppgi de tre viktigste årsakene til vekst og/eller reduksjon i antall arbeidsforhold. For å begrunne vekst og reduksjon velger virksomhetene mellom kategoriene i Tabell 1. I tillegg bes virksomhetene oppgi antall kommunikasjonsansatte. Dette kommer vi tilbake til i kapittel 4.

[4] Funn og informasjon fra tidligere år er tilgjengelige i DFØ notat 2025:7, 2024:2, 2023:4, DFØ notat 2023:2, DFØ notat 2021:2, DFØ notat 2020:1, Difi notat 2019:1, Difi notat 2019:4 og Difi notat 2016:4.
[5] A-ordningen er en samordnet måte for arbeidsgivere å rapportere opplysninger om inntekt og ansatte til Nav, SSB og Skatteetaten, for mer informasjon se: https://www.skatteetaten.no/bedrift-og-organisasjon/arbeidsgiver/a-meldingen/om-a-ordningen/om-a-ordningen/
[6] En driftsenhet er for eksempel Nav Halden. Driftsenheter kan summeres opp til en virksomhet, for eksempel Nav. Dataene rapporteres i henhold til arbeidstakeres tilknytning til organisasjonsledd slik det er registrert i Enhetsregisteret.
[7] Arbeidsretten, Nasjonalbiblioteket, Norges grønne fagskole – VEA, Norsk jernbanemuseum, Norsk nukleær dekommisjonering, Statens kartverk, Sysselmesteren på Svalbard, Universitetet i Innlandet og Åarjelsaemien vierhtiesåafoe - Sørsamisk kunnskapspark svarte ikke på undersøkelsen. Domstoladministrasjonen og Politiets sikkerhetstjeneste (PST) mottok ikke kartleggingsskjema, men er en del av datagrunnlaget.
[8] På bakgrunn av tilbakemeldinger fra virksomhetene selv, mottar Åarjelsaemien vierhtiesåafoe - Sørsamisk kunnskapspark, De samiske videregående skoler, Karasjok og Kautokeino, Helfo og Jernbanemuseet egne kartleggingsskjemaer, selv om de formelt sett er underlagt hhv. Utdanningsdirektoratet, Helsedirektoratet og Jernbanedirektoratet.

Tabell 1 Årsaker til vekst og reduksjon hos statlige virksomheter

Årsak	**Definisjon av årsak**
Endring i oppgaveporteføljen Endring i arbeidsmengde innenfor nåværende oppgaveportefølje Endret ambisjonsnivå for nåværende oppgaveportefølje	skal fange opp endringer i antall arbeidsforhold som følge av endret arbeidsomfang og/eller ambisjonsnivå, eksempelvis ved at virksomheten har fått endrede budsjettrammer, overført et saksfelt fra en annen statlig virksomhet, eller ved økt eller redusert sakspågang, midlertidige tiltak eller prosjekter.
Endret oppgaveløsning i administrasjonen	skal fange opp tiltak rettet mot mer effektiv administrasjon i statsforvaltningen, eksempelvis endringer som følge av budsjettkutt og/eller effektiviseringskrav. Kategorien er ment å fange opp en mer spesifikk side av effektivisering og fokuserer på konkrete organisatoriske endringer som følge av eksterne føringer.
Effektivisering	skal fange opp effekten av endringer i arbeidsmåter og prosesser (inkludert effektivisering som følge av nye digitale verktøy), med fokus på ressursbruk og produktivitet. Kategorien handler om generelle forbedringer i hvordan arbeidsprosesser utføres, uavhengig av eksterne krav eller reformer.
Etablering, fusjon, flytting av virksomhet og omstrukturering av forvaltningen	skal fange opp endringer i antall arbeidsforhold som følge av at virksomheter er i etablerings- eller omstruktureringsfaser. Eksempelvis fusjon, flytting eller nyetablert virksomhet.
Vakanser/naturlige svingninger	skal fange opp endringer i antall arbeidsforhold som skyldes vakante arbeidsforhold og naturlige svingninger, som eksempelvis arbeidsforhold som avsluttes grunnet pensjon.
Endring i in- eller outsourcing i virksomheten	skal fange opp økning eller nedgang i antall arbeidsforhold som følge av endret praksis for kjøp av konsulenttjenester.
Større eksterne hendelser	skal fange opp endringer i antall arbeidsforhold som skyldes store eksterne hendelser utenfor virksomhetens kontroll, og som ikke følger av naturlige svingninger. Eksempelvis pandemier, krig og krise.
Behov for midlertidige stillinger/ekstrahjelp	skal fange opp endringer i antall arbeidsforhold som følge av stillingstyper preget av regelmessig utskiftning/midlertidig karakter. Eksempelvis sommervikarer, tilkallingsvikarer, deltidsansatte og studentassistenter.
Andre årsaker, vennligst spesifiser:	skal fange opp endringer i antall arbeidsforhold som skyldes andre årsaker enn det som dekkes av kategoriene listet over.
Ikke relevant	i tilfeller der det ikke er relevant å angi en årsak (for eksempel dersom det ikke har vært endringer).

1.2.3 Vi justerer for omorganiseringer

I kartleggingen brukes begrepet **omorganisering** i relativt vid forstand. Vi definerer det som en omorganisering hvis det har vært en strukturell endring som innebærer overføring av oppgaver og de ansatte som utfører oppgaven(e) mellom en statlig virksomhet og en annen virksomhet i eller utenfor staten. Dette kan inkludere overføring mellom:

- to statlige virksomheter (departementer[9], direktorater, tilsyn og andre enheter direkte underlagt staten)
- statlig virksomheter og statlig eid selskap (inkludert statsforetak, særlovsselskaper og statlig eide aksjeselskaper)
- statlig virksomhet og kommune eller fylkeskommune (kommunen eller fylkeskommunen, samt deres foretak og selskaper)
- statlig virksomhet og privat virksomhet

Faktaboks 1: Eksempler på omorganiseringer

Et eksempel på en omorganisering er en virksomhetsoverdragelse. Dette skjer når en virksomhet, eller en selvstendig del av den, overføres til en annen arbeidsgiver, og både oppgaver og de ansatte som utfører dem følger med til den nye virksomheten. Dette var tilfellet da Forsvarsbygg i 2016 overførte ansatte (og oppgaver) til ISS Facility Services ved virksomhetsoverdragelse – og i perioden 2023 til 2025 tilbake til Forsvarsbygg.

Det er også en omorganisering dersom en virksomhet endrer tilknytningsform. Endring av tilknytningsform kan eksempelvis være overgang fra forvaltningsbedrift til aksjeselskap.

For å forstå hvorfor omorganiseringer som involverer private virksomheter er inkludert i definisjonen, kan vi se på noen illustrerende scenarioer:

- overføring av statlige oppgaver til private aktører: Dette kan skje når staten beslutter å privatisere visse tjenester eller funksjoner. I slike tilfeller overføres ikke bare oppgaver, men ofte også personell og ressurser fra den statlige virksomheten til den private aktøren.
- innlemmelse av private tjenester i statlig virksomhet: I noen tilfeller kan staten beslutte å ta over tjenester som tidligere ble utført av private aktører. Dette kan innebære at ansatte og oppgaver overføres fra den private til den statlige sektoren.

Endringer som er omorganiseringer, men som ikke omfattes av vår kartlegging er:

- interne omstruktureringer i samme virksomhet (direktorater, tilsyn og andre enheter direkte underlagt staten)
- geografisk flytting av en virksomhet eller deler av en virksomhet fra ett sted til et annet

Å kartlegge omorganiseringer med denne brede inngangen er viktig for å kunne gi en bedre forståelse av utviklingen i antall ansatte fra ett år til et annet.

[9] Vi dokumenterer også endringer der en virksomhet bytter departementsområde, som da Petroleumstilsynet (nå Havindustritilsynet) ble flyttet fra Arbeids- og inkluderingsdepartementet til Olje- og energidepartementet (nå Energidepartementet).

2 Utviklingen i antall arbeidsforhold i statsforvaltningen

2.1 Statsforvaltningen har fått flere arbeidsforhold

I 2025 var det 178 904 arbeidsforhold i statsforvaltningen. Det er en økning på 3 057 arbeidsforhold fra 2024, noe som tilsvarer 1,7 prosent. Stortinget, Sametinget og domstolene har en samlet vekst på 82 arbeidsforhold. Til sammen har staten en økning på 3 139 arbeidsforhold fra 2024 til 2025.

Tabell 2 Antall arbeidsforhold i staten i 2024 og 2025

	Antall arbeidsforhold 2024	Antall arbeidsforhold 2025	Endring	Prosentvis endring
Statsforvaltning	175 847	178 904	3 057	1,7 %
Stortinget	1 078	1 107	29	2,7 %
Sametinget	166	169	3	1,7 %
Domstolene	1 878	1 929	50	2,7 %
Staten	178 969	182 108	3 139	**1,8 %**

2.1.1 Omorganiseringer står for en beskjeden del av veksten i antall arbeidsforhold i statsforvaltningen

Fra 2024 til 2025 har det vært flere omorganiseringer i statsforvaltningen, men de utgjør en beskjeden del av veksten i antall arbeidsforhold. Av økningen på 3 057 arbeidsforhold fra 2024 til 2025, kan 298 arbeidsforhold tilskrives omorganiseringer. Justert for omorganiseringer var det dermed en økning på 2 759 arbeidsforhold eller 1,6 prosent i statsforvaltningen.

Faktaboks 2: Omorganiseringer inn og ut av statsforvaltningen fra 2024 til 2025[10]

Følgende omorganiseringer der arbeidsforhold er *flyttet inn* i statsforvaltningen, har skjedd i perioden:

- Som følge av at Haldenreaktoren ble overført fra Institutt for energiteknikk (IFE) til Norsk nukleær dekommisjonering (NND) gjennom en virksomhetsoverdragelse ble 129 arbeidsforhold overført fra IFE til NND med virkning 1. april 2025.
- Som en del av en større omorganisering har renholdere ved ISS ved virksomhetsoverdragelse blitt puljevis overført til Forsvarsbygg mellom 2023 og 2025. Siste pulje med 10 renholdere ble overført 1. januar 2025.
- 15. august 2025 ble 10 deltidsansatte ved Kystverkets 15 beredskapsdepoer som tidligere var ansatt i kommunen ansatt direkte i deltidsstillinger i Kystverket.
- Ett arbeidsforhold ble overført fra Universitets- og høgskolerådet (UHR) til Direktoratet for høyere utdanning og kompetanse (HK-dir) 1. juli 2025.

Følgende omorganiseringer der arbeidsforhold er *flyttet ut* av statsforvaltningen, har skjedd i perioden:

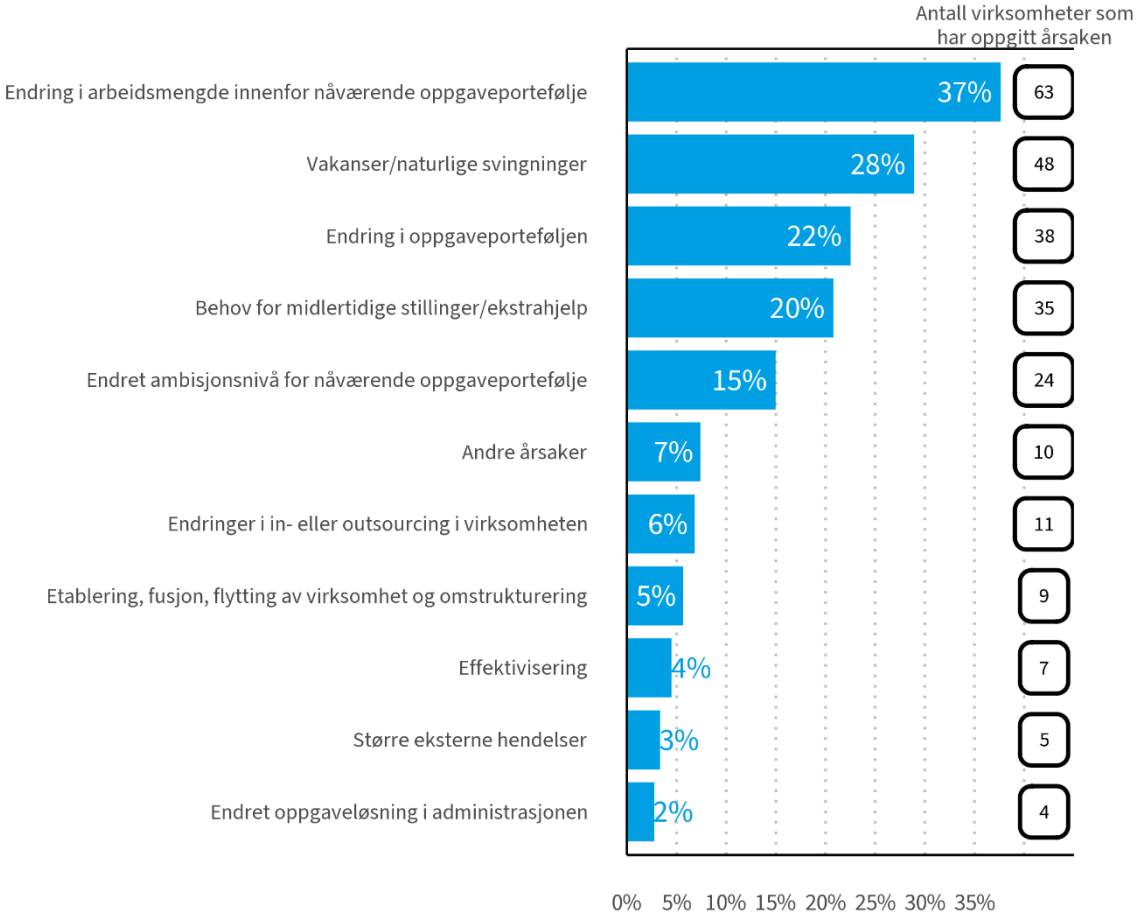
- 1. januar 2025 ble ansvaret for rettsmedisin overført fra Universitetet i Bergen (UiB) til Helse Bergen. I forbindelse med denne overføringen fulgte det med to arbeidsforhold fra UiB.

2.1.2 Virksomhetene peker på flere årsaker til at de har fått flere arbeidsforhold

Figur 1 viser at 37 prosent av virksomhetene som svarte på kartleggingen har endring i arbeidsmengde innenfor nåværende oppgaveportefølje som den viktigste årsaken til at de har fått flere arbeidsforhold. Vakanser/naturlige svingninger og endring i oppgaveporteføljen er andre viktige årsaker.

[10] Se vedlegg 1 for en oversikt over alle omorganiseringer, fordelt på departementsområder der vi også viser de annualiserte tallene.

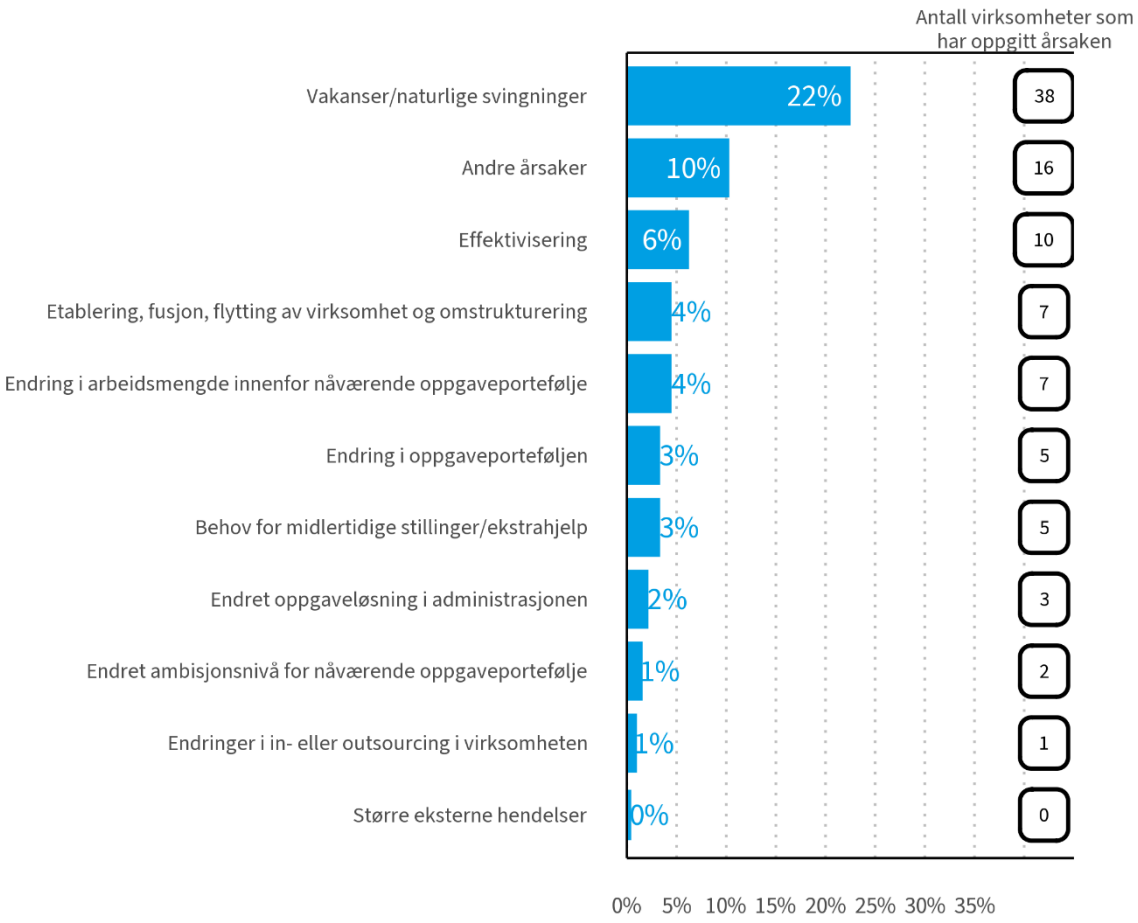
Figur 1 Årsaker til vekst i antall arbeidsforhold i statsforvaltningen fra 2024 til 2025



Figurtekst: *Virksomhetene kunne oppgi inntil tre årsaker til vekst. Alle virksomheter som har besvart kartleggingen kunne oppgi årsaker til vekst, også de som har hatt en reduksjon i antall arbeidsforhold.*

Figur 2 viser at 22 prosent peker på vakanser/naturlige svingninger som den viktigste årsaken til reduksjon i antall arbeidsforhold. Seks prosent peker på effektivisering som årsak til reduksjon. Blant disse er det fire universiteter og høgskoler hvor tre av dem peker på mindre inntekter og trangere økonomiske rammer. Helfo oppgir også effektivisering som årsak til reduksjon, og utdyper at de har automatisert og effektivisert arbeidsprosesser over tid.

Figur 2 Årsaker til reduksjon i antall arbeidsforhold i statsforvaltningen fra 2024 til 2025

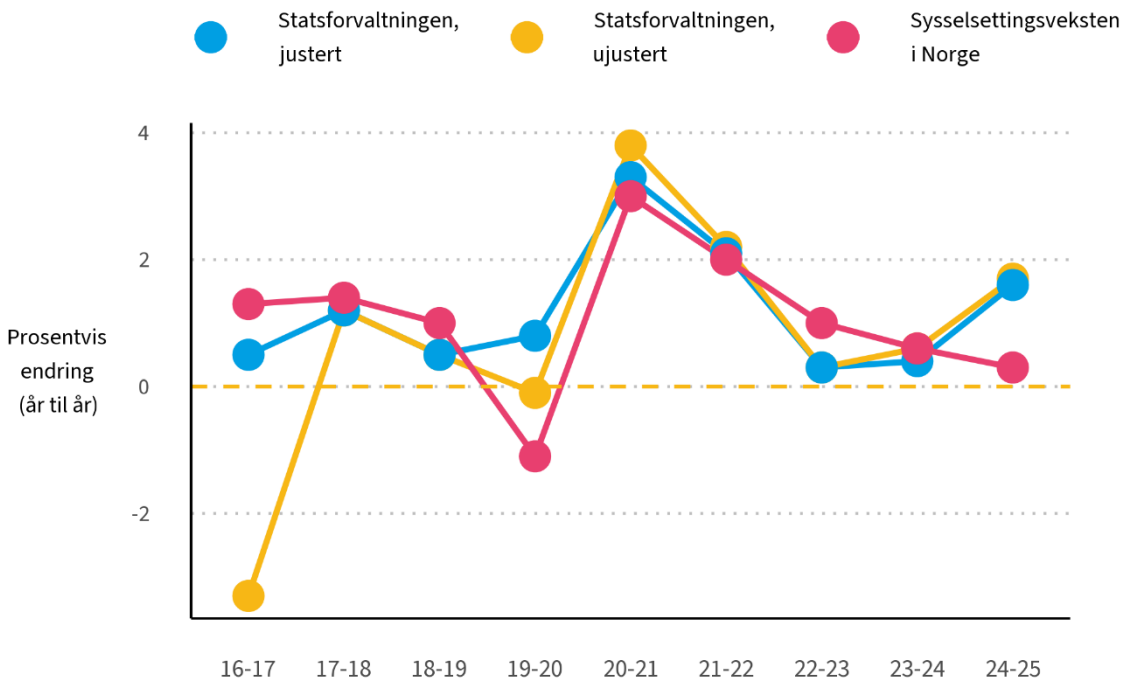


Figurtekst: *Virksomhetene kunne oppgi inntil tre årsaker til reduksjon. Alle virksomheter som har besvart kartleggingen kunne oppgi årsaker til reduksjon, også de som har hatt en vekst i antall arbeidsforhold.*

2.2 Veksten i statsforvaltningen er høyere enn sysselsettingsveksten generelt

Fra 2024 til 2025 var sysselsettingsveksten i Norge 0,3 prosent.[11] Veksten i statsforvaltningen var på 1,7 prosent, eller 1,6 prosent når det justeres for omorganiseringer. Figur 3 viser veksten over tid.

Figur 3 Prosentvis endring fra år til år i antall arbeidsforhold i statsforvaltningen sammenlignet sysselsettingsveksten i Norge, 2016-2025



Statsforvaltningen har vokst alle år med unntak av fra 2016 til 2017 og fra 2019 til 2020. Nedgangen fra 2016 til 2017 kan i hovedsak forklares av at den norske kirke og store deler av Jernbaneverket ble omgjort til egne rettssubjekter og dermed flyttet ut av statsforvaltningen. Justert for disse omorganiseringene var det en vekst i statsforvaltningen.

Nedgangen på 0,1 prosent fra 2019 til 2020 kan også forklares av omorganiseringer. Størst betydning hadde det at oppgaver og ansatte ble flyttet fra Statens vegvesen til fylkeskommunene. Justert for denne omorganiseringen, i tillegg til noen andre, var det en vekst i statsforvaltningen. Fallet i den generelle sysselveksten fra 2019 til 2020 skyldes i hovedsak pandemien. [12]

Den neste store endringen i statsforvaltningen skjedde fra 2020 til 2021 da antall arbeidsforhold økte med 3,8 prosent. En årsak til dette var at Skatteetaten overtok ansvaret for skatteoppkreverne fra kommunene. Flere statlige virksomheter ble også styrket som en følge av koronapandemien. Nav og politiet, to av virksomhetene med stor økning, begrunnet

[11] https://www.ssb.no/arbeid-og-lonn/sysselsetting/statistikk/sysselsetting-registerbasert/artikler/sterkest-vekst-i-statsforvaltningen Lest 03.07.2026.
[12] Nedgang i sysselsettingen i alle fylker - SSB

deler av veksten med behov for ekstra stillinger for å håndtere økt press grunnet koronapandemien.

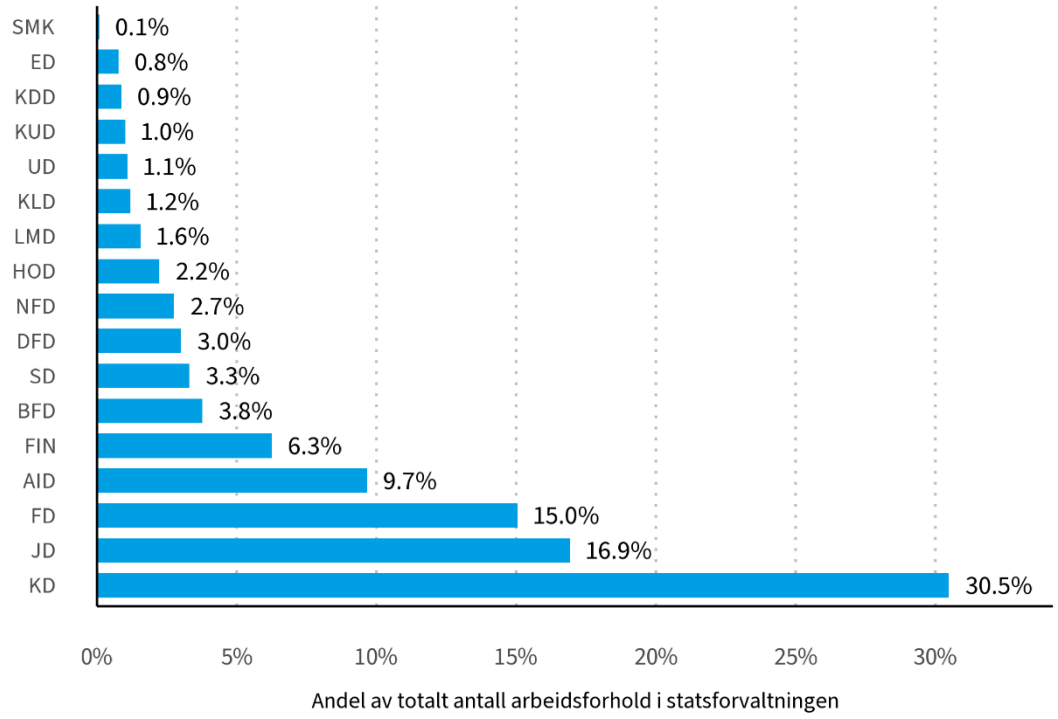
I perioden 2016 til 2022 skiller kunnskapsområdet seg ut blant departementsområdene. DFØ har tidligere vist i et blogginnlegg at fra 2017 til 2022, sto kunnskapsområdet for 70 prosent av veksten i antall arbeidsforhold i statsforvaltningen. Siden 2023 har trenden snudd, og kunnskapsområdet har hatt en reduksjon på nærmere 2 500 arbeidsforhold over to år. Dette skyldes hovedsakelig kutt i tiltakene som ble innført under pandemien og reduserte bevilgninger til universitetene og høgskolene.

Fra 2023 til 2025 er det forsvarsområdet som skiller seg ut, med en vekst på nesten 3 000 arbeidsforhold. Viktige årsaker til økningen på forsvarsområdet er krigen i Ukraina, økte forventninger fra NATO og realisering av Forsvarsløftet. Det er Forsvaret og Forsvarsbygg som har hatt størst økning.

2.3 Det er stor variasjon i antall arbeidsforhold mellom departementsområdene

Figur 4 viser at forsvars-, justis- og beredskaps- og kunnskapsområdet står for til sammen 62 prosent alle arbeidsforhold i statsforvaltningen. 12 av 17 departementsområder har mindre enn 7 000 arbeidsforhold.

Figur 4 Andel av totalt antall arbeidsforhold i statsforvaltningen i 2025, fordelt på departementsområder



Offentlig forvaltning har mange ulike oppgaver, og hvordan disse organiseres, har stor betydning for hvor mange arbeidsforhold det er i statsforvaltningen. For eksempel regnes alle ansatte ved universiteter og høgskoler som en del av statsforvaltningen, men det gjelder

ikke ansatte ved helseforetakene. Både politiet og Forsvaret er fullt ut en del av statsforvaltningen, mens tjenester som Nav og Bufetat er delt mellom statlig og kommunal sektor. Når vi undersøker antall arbeidsforhold i statsforvaltningen, er det derfor viktig å være oppmerksom på hvordan forvaltningen er strukturert.

Faktaboks 3: Omorganiseringer mellom statlige virksomheter fra 2024 og 2025[13]

- I løpet av 2025 ble 267 ansatte i Forsvarsmateriell overført i puljer til Forsvaret i forbindelse med omstillingsprogrammene F24 og Fram.

- 1. januar 2025 ble Departementenes digitaliseringsorganisasjon (DIO) opprettet. I forbindelse med dette ble det overført seks arbeidsforhold fra Justis- og beredskapsdepartementet, 36 arbeidsforhold fra Utenriksdepartementet, og 168 arbeidsforhold fra Departementenes sikkerhets- og serviceorganisasjon (DSS).

- 1. januar 2025 ble Statens graderte plattformtjenester (SGP) opprettet. I forbindelse med dette ble fire ansatte overført fra Statsministerens kontor og 96 ansatte overført fra Forsvarsdepartementet.

- 1. januar 2025 ble Forsvarshistorisk museum etablert som en egen etat og 96 arbeidsforhold ble overført fra Forsvaret til Forsvarshistorisk museum.

- 1. januar 2025 ble Direktoratet for eksportkontroll og sanksjoner (DEKSA) opprettet. I forbindelse med opprettelsen ble fem ansatte overført fra UD til DEKSA, i tillegg til 16 ansatte som ble ansatt i UD høsten 2024 i påvente av opprettelsen.

- Helsedirektoratet fikk overført tre arbeidsforhold som jobbet med e-sigaretter fra Direktoratet for medisinske produkter (DMP) 1.januar 2025.

- Statens sivilrettsforvaltning fikk overført ett arbeidsforhold fra Digitaliserings- og forvaltningsdepartementet (DFD) 1. september 2025 i forbindelse med at de overtok oppgaven med sekretariatet for personvernnemda.

2.3.1 Forsvarsområdet vokser mest etter å ha blitt prioritert i statsbudsjettet

Figur 5 viser endring i antall arbeidsforhold per departementsområde fra 2024 til 2025, justert for omorganiseringer.

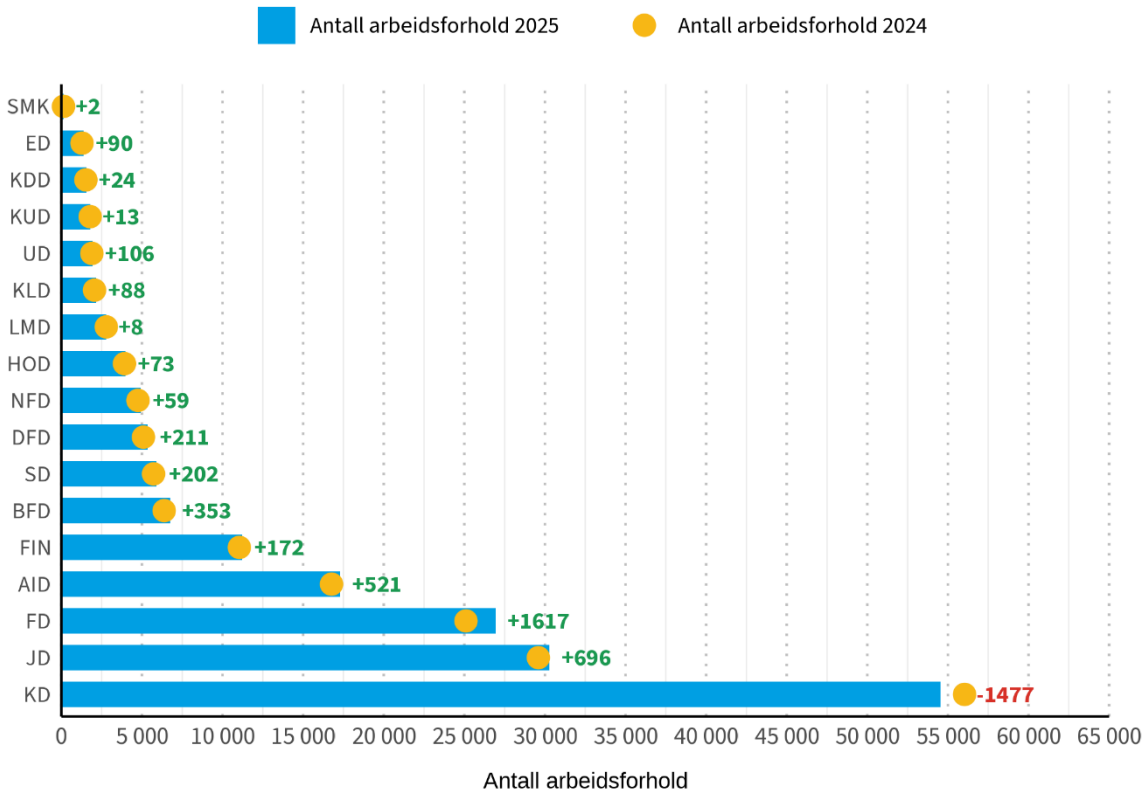
Med en økning på 1 617 arbeidsforhold, vokser forsvarsområdet mest og står for over halvparten av veksten til statsforvaltningen. Viktige årsaker til dette er, som nevnt i 2.2, krigen i Ukraina, økte forventninger fra NATO og realisering av Forsvarsløftet. Samtlige

[13] Se vedlegg 1 for en oversikt over alle omorganiseringer, fordelt på departementsområder der vi også viser de annualiserte tallene.

virksomheter på forsvarsområdet bidrar til vekst, men det er særlig Forsvaret og Forsvarsbygg som vokser.

På justis- og beredskapsområdet bidrar både politiet og Kriminalomsorgen til veksten, med en vekst på henholdsvis 414 og 224 arbeidsforhold. Politiet begrunner veksten med endring i arbeidsmengden innenfor nåværende oppgaveportefølje, endret ambisjonsnivå for nåværende portefølje, og vakanser og naturlige svingninger. Politiet peker på økte midler til satsning på kriminelle nettverk som årsaken til endret ambisjonsnivå. Kriminalomsorgen forklarerer endringen med at de har hatt en økning i studenter på grunn av omlegging av studieforløpet ved KRUS, og en inndekning av "gjeld" påløpt ved få uteksaminerte studenter i 2022 og 2023.

Figur 5 Utviklingen i antall arbeidsforhold i statsforvaltningen fra 2024 til 2025, fordelt på departementsområder (justert for omorganiseringer)



På arbeids- og inkluderingsområdet er det Nav som bidrar mest til veksten, med en økning på 520 arbeidsforhold. De begrunner økningen med både endring i oppgaveporteføljen, endring i arbeidsmåte innenfor nåværende portefølje, og etablering, fusjon, flytting av virksomhet. Nav peker på at de blant annet har overtatt oppgaver fra private arbeidsmarkedsbedrifter, samt at de har redusert konsulentbruken ved en økning av faste ansettelser av utviklere. Ingen andre virksomheter på arbeids- og inkluderingsområdet vokser med mer enn 11 arbeidsforhold.

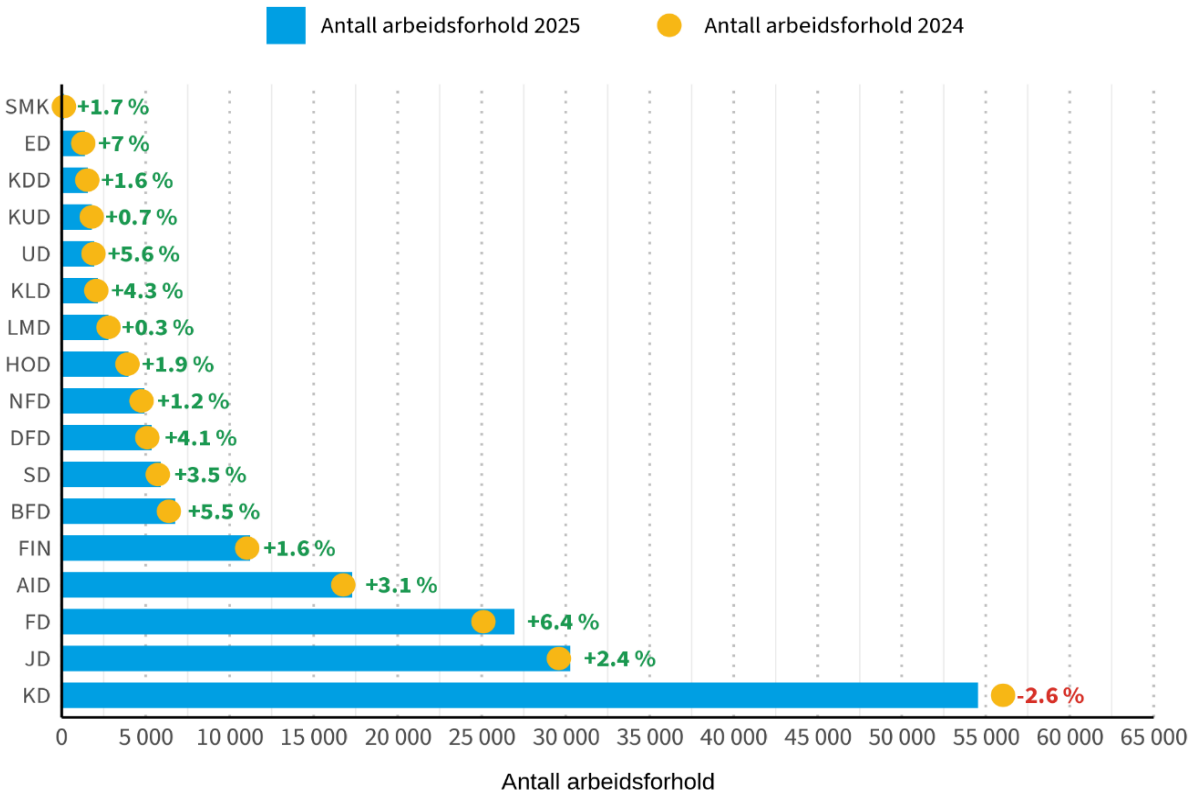
Kunnskapsområdet er det eneste departementsområde med en reduksjon i antall arbeidsforhold. Det er særlig universitetene og høgskolene som bidrar til reduksjon. NTNU, UiO, UiB og UiS har en samlet reduksjon på 1 121 arbeidsforhold. Alle peker på reduserte økonomiske rammer som en årsak til dette. Norges forskningsråd er virksomheten med størst endring på den positive siden, med en økning på 20 arbeidsforhold. De forklarer dette

med endring i oppgaveportføljen, vakanser/naturlige svigninger og endringer i in- eller outsourcing i virksomheten.

2.3.2 Energi- og forsvarsområdet vokser mest relativt sett

Figur 6 viser prosentvis endring i antall arbeidsforhold fra 2024 til 2025, justert for omorganiseringer. I tillegg til forsvarsområdet, som er redegjort for i 2.3.1, har energi-, utenriks-, og barne- og familieområdet stor prosentvis vekst.

Figur 6 Prosentvis utvikling i antall arbeidsforhold i statsforvaltningen fra 2024 til 2025, fordelt på departementsområder (justert for omorganiseringer)



Det er andre år på rad at energiområdet har hatt sterk relativ vekst. Den viktigste bidragsyteren er Norges vassdrags- og energidirektorat (NVE), som økte med 69 arbeidsforhold fra 2024 til 2025. Fra 2023 til 2025 vokste NVE med om lag 21 prosent, fra 667 til 806 arbeidsforhold. NVE begrunner veksten med endring i arbeidsmengde innenfor nåværende oppgaveporteføljе, og at det derfor var behov for å øke kapasiteten innen spesifikke fagområder. NVE fikk tilført midler til nye stillinger i statsbudsjettet.

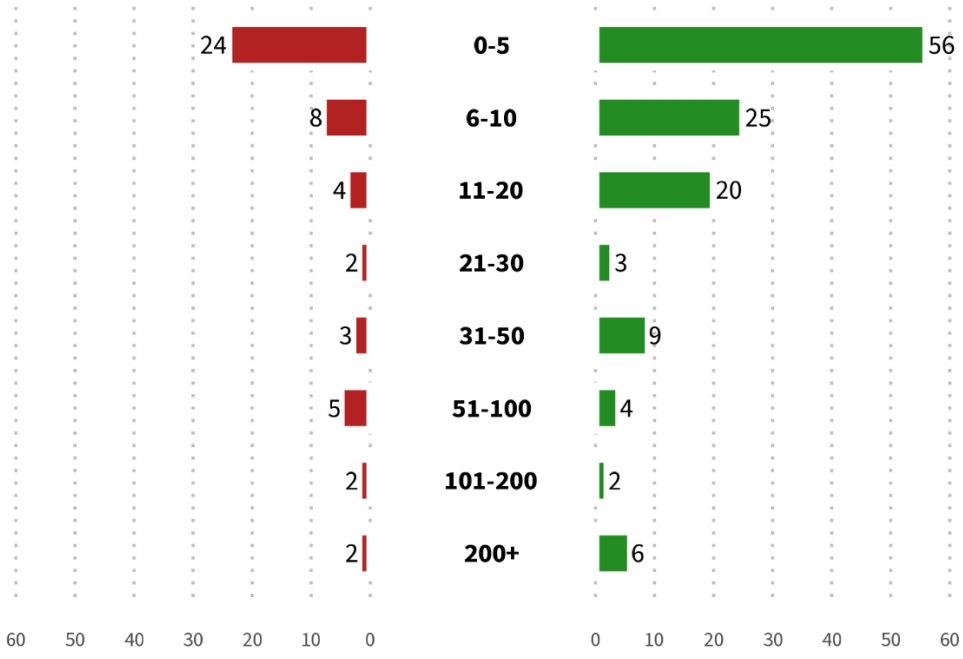
På utenriksområdet står Norad for den største økningen med 35 arbeidsforhold. De begrunner dette med etterslep av oppbemanning etter overtakelse av oppgaver fra UD i 2024, overtakelse av ansvar for egen IKT, og nytt oppdrag med statsgarantier.

Under barne- og familieområdet er det Bufetat som er har størst vekst med en økning på 337 arbeidsforhold. De begrunner dette med økt etterspørsel etter statlige institusjonsplasser og høy bruk av tilkallingsvikarer i mindre stillinger. Det er i hovedsak institusjonsområdet som øker, samt fosterhjemstjenesten og direktoratet.

Faktaboks 4: En håndfull statlige virksomheter har stor betydning for endringen i antall arbeidsforhold i statsforvaltningen

Figur *7* viser hvordan en håndfull statlige virksomheter har stor betydning for endringen i antall arbeidsforhold i statsforvaltningen. Åtte virksomheter har en vekst på over 100 arbeidsforhold og fire virksomheter har en reduksjon på mer enn 100. I underkant av halvparten av alle statlige virksomheter har en endring mellom 0 og 5 arbeidsforhold.

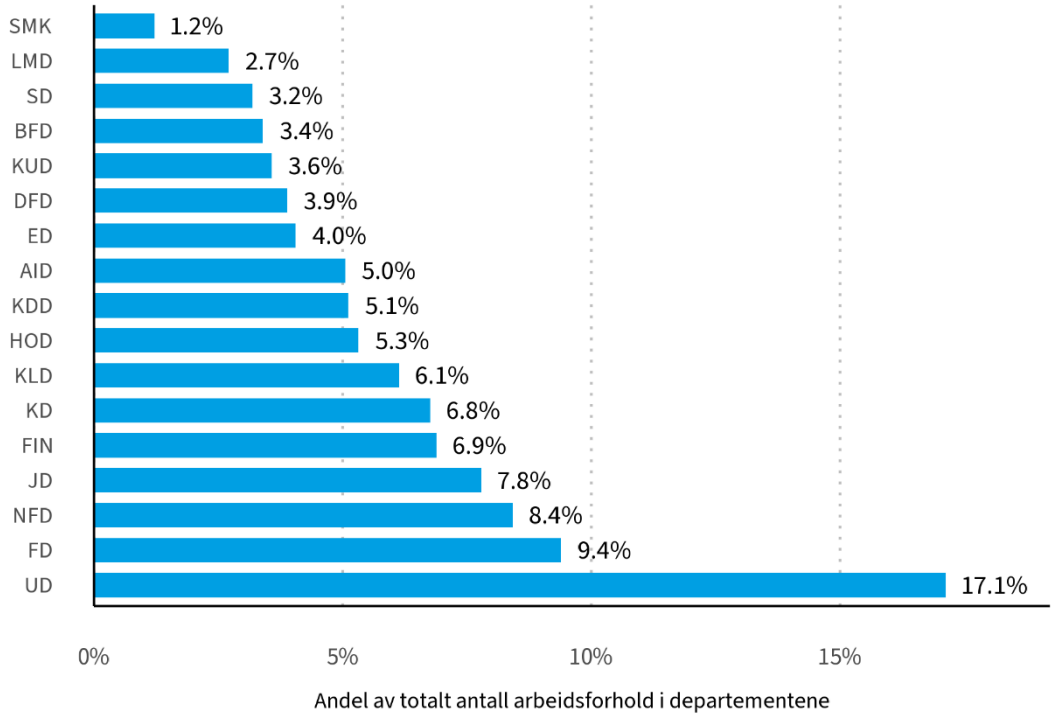
Figur 7 Antall statlige virksomheter kategorisert etter endring i antall arbeidsforhold fra 2024 til 2025



2.4 De fleste departementene har små endringer i antall arbeidsforhold

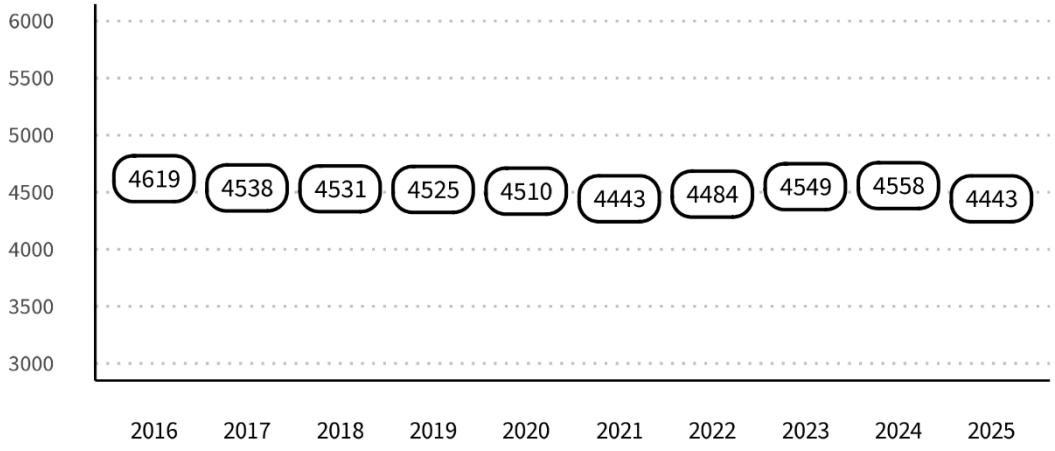
Det var 4 443 arbeidsforhold i departementene i 2025. Figur 8 viser andelen arbeidsforhold i departementene. Utenriksdepartementet og Forsvarsdepartementet er størst, mens Statsministerens kontor er minst.

Figur 8 Andel av totalt antall arbeidsforhold i departementene i 2025, fordelt på departementer



Figur 9 viser at det er relativt store endringer i antall arbeidsforhold fra 2024 til 2025. Samlet har departementene hatt en nedgang på 115 arbeidsforhold eller 2,5 prosent. Med unntak av 2021 har det ikke vært færre arbeidsforhold i departementene siden 2016. Ser vi utviklingen over tid, var det fra 2016 til 2021 en svak nedadgående trend i antall arbeidsforhold, før det har gått litt opp igjen frem til 2024. Utviklingen må likevel kunne sies å være relativt stabil, med unntak av den markerte nedgangen i 2025.

Figur 9 Utviklingen i antall arbeidsforhold i departementene fra 2016 til 2025 (ikke justert for omorganiseringer)



2.4.1 Flytting av oppgaver og ansatte mellom departementene og underliggende virksomheter har betydning for endringen

Fra 2024 til 2025 har det vært noen omorganiseringer i departementene som har betydning for endring i antall arbeidsforhold, se faktaboks 5. Det er verdt å trekke frem at det over flere år har foregått et arbeid om å samle departementenes IKT-miljøer og IKT-løsninger. I forbindelse med dette ble Departementenes digitaliseringsorganisasjon (DIO) og Statens graderte plattformtjenester (SGP) opprettet.

Som følge av omorganiseringer er det i sum flyttet 180 arbeidsforhold ut av departementene. Justert for omorganiseringer var det dermed en økning på 64 arbeidsforhold eller 1,4 prosent i departementene.

Faktaboks 5: Omorganiseringer mellom departementer og øvrige virksomheter med størst betydning i form av antall arbeidsforhold

- 1. januar 2025 ble Forsvarets IKT-enhet etablert som en egen etat under Navnet Statens graderte plattformtjenester (SGP). I den forbindelse ble det overført 96 arbeidsforhold fra FD og fire arbeidsforhold fra SMK.

- 1. januar 2025 ble Departementenes digitaliseringsorganisasjon (DIO) opprettet som et ordinært forvaltningsorgan under Digitaliserings- og forvaltningsdepartementet. I den forbindelse ble det overført seks arbeidsforhold fra Justis- og beredskapsdepartementet og 36 arbeidsforhold fra UD (samt 168 fra DSS).

- 1. januar 2025 ble Direktoratet for eksportkontroll og sanksjoner opprettet som et direktorat under UD. I den forbindelse ble 21 arbeidsforhold overført fra UD.[14]

- I september 2025 overtok Statens sivilrettsforvaltning oppgaven med sekretariatet for personvernnemnda fra DFD med en medarbeider.

2.4.2 Forsvarsdepartementet har størst vekst blant departementene

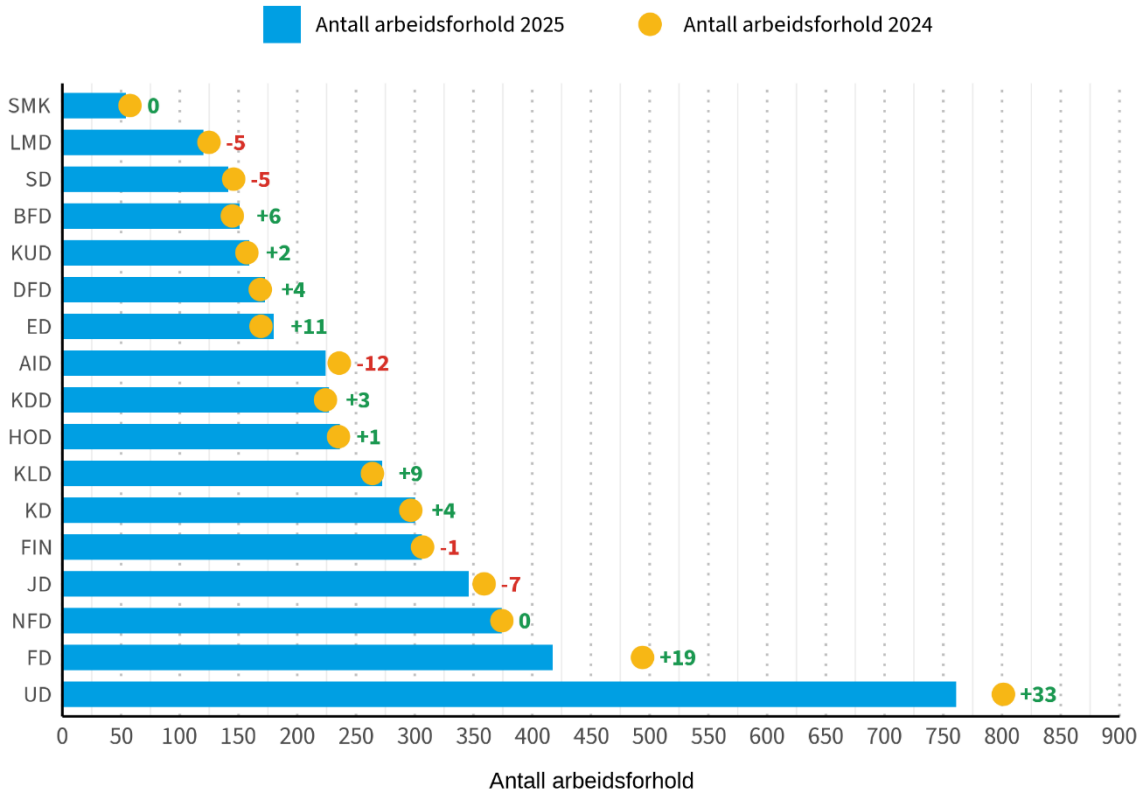
Den viktigste årsaken til endring, uavhengig av vekst eller reduksjon, er vakanser og naturlige svingninger. Dette understøttes av at de aller fleste departementer har små endringer. 10 av 17 departementer har en endring på fem eller mindre. Figur 10 viser endring i antall arbeidsforhold fra 2024 til 2025 justert for omorganiseringer.

Med en økning på 33 arbeidsforhold, vokser Utenriksdepartementet mest. Dette skyldes i stor grad opprettelsen av Direktoratet for eksportkontroll og sanksjoner (DEKSA).[15]

[14] 16 av de 21 arbeidsforholdene som ble overført fra UD til DEKSA ble ansatt midlertidig i UD mellom juli og desember 2024 i påvente av den operative starten til DEKSA.
[15] Etableringen av Direktoratet for eksportkontroll og sanksjoner (DEKSA) bidrar til et teknisk utslag i statistikken. Fordi tallene bygger på årsgjennomsnitt av arbeidsforhold, og analysen korrigerer for hele overføringen av ansatte, fremstår veksten i Utenriksdepartementet noe høyere enn den faktiske bemanningsøkningen.

Forsvarsdepartementet øker med 19 arbeidsforhold. Som nevnt i 2.2 er viktige årsaker til dette krigen i Ukraina, økte forventninger fra NATO og realisering av Forsvarsløftet.

Figur 10 Utviklingen i antall arbeidsforhold i departementene fra 2024 til 2025 (justert for omorganiseringer)[16]



[16] At vi justerer for omorganiseringer, har særlig påvirkning for FD og UD. I figuren ser vi at FD og UD har hatt en nedgang i antall arbeidsforhold fra 2024 til 2025, men denne nedgangen skyldes at de ansatte har blitt flyttet fra departementet til underliggende virksomheter. Tallene i figuren viser at justert for disse omorganiseringene har det vært en vekst.

3 Geografi og sentralitet

I dette kapittelet beskriver vi den geografiske fordelingen av ansatte i statsforvaltningen. Fordelingen baserer seg på hvor de ansatte har arbeidssted, ikke hvor de er bosatt.

3.1 Om endringer i kommune- og fylkesstruktur

Endringer i kommune- og fylkesstrukturen gir utfordringer når man skal sammenligne utviklingen i antall ansatte i staten fordelt på fylker og sentralitetsnivåer over tid. Slike endringer kan skyldes sammenslåinger, delinger eller grensejusteringer, noe som påvirker både de geografiske enhetene og deres klassifisering etter sentralitet.

For å sikre sammenlignbarhet i tidsseriene benyttes den nyeste kommune- og fylkesinndelingen konsekvent for hele perioden. Det betyr at vi summerer data for tidligere kommuner slik at de tilsvarer dagens struktur. For eksempel behandles Ski og Oppegård som Nordre Follo kommune også for år før sammenslåingen i 2020, selv om de var egne kommuner til og med 2019.[17]

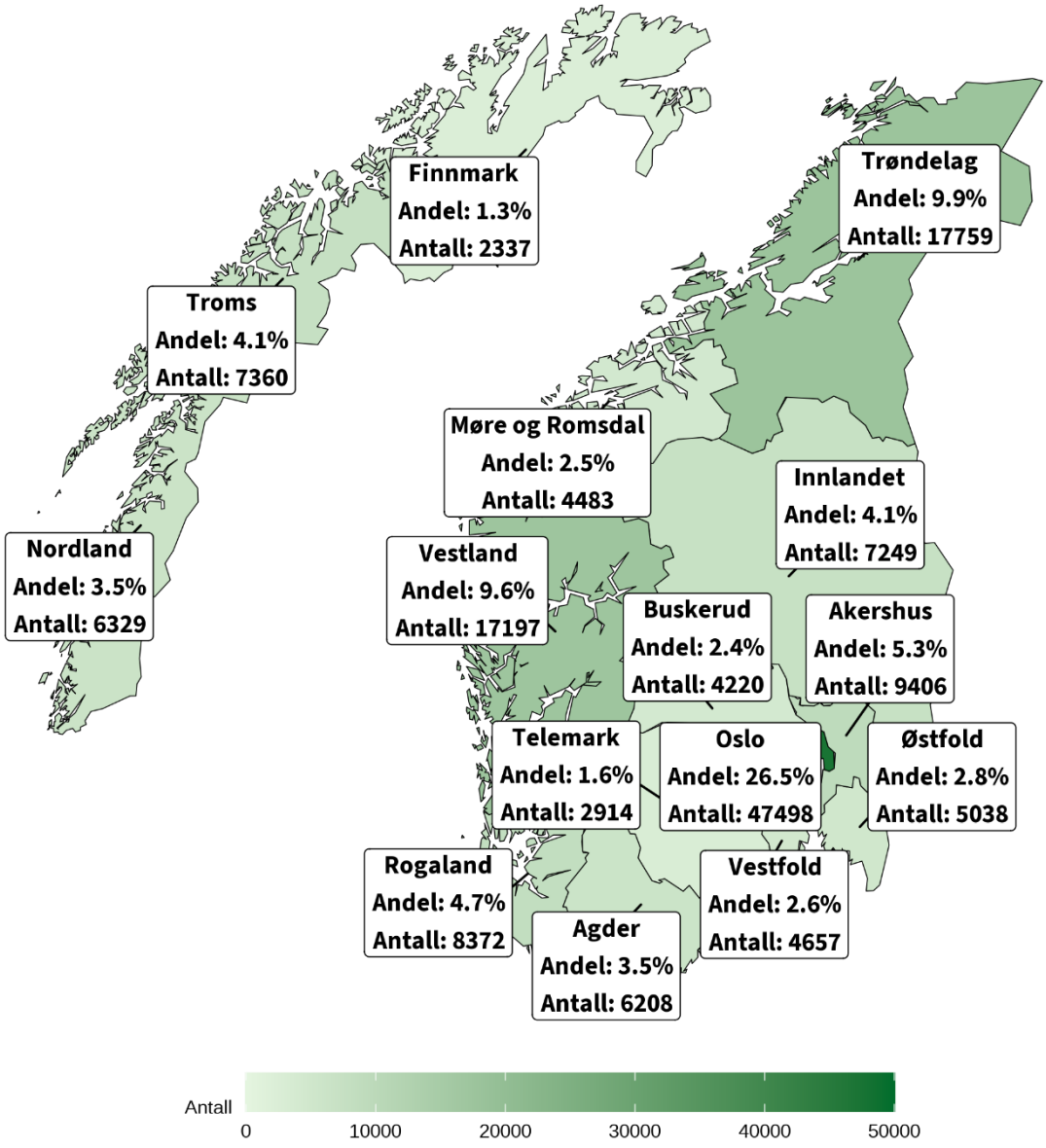
Sentralitetsnivåer bestemmes ut ifra SSBs sentralitetsindeks, og er basert på avstand til ulike servicetilbud og arbeidsplasser (se nærmere omtale i 4.4).[18] Når kommunestrukturen endres, kan dette påvirke kommunens sentralitetsnivå. Også her benyttes det siste tilgjengelige nivået for den enkelte kommune gjennom hele tidsserien, slik at sammenligningen skjer på samme grunnlag for alle år.

3.2 Tre av fire ansatte i statsforvaltningen jobber utenfor Oslo

Statsforvaltningen er representert med arbeidsforhold i alle fylker. Figur 11 viser at Oslo har flest med 47 498, tilsvarende 26,5 prosent. Finnmark, Møre og Romsdal, Buskerud, Telemark og Vestfold har alle mindre enn 5 000 arbeidsforhold. Det tilsvarer andeler på under 3 prosent. For 27 875 arbeidsforhold, tilsvarende 15,6 prosent av statsforvaltningen, har vi ikke informasjon om arbeidssted. Det gjelder blant annet arbeidsforhold i Utenriksdepartementets utenrikstjeneste og i Forsvaret.

[17] Les mer om hva SSB skriver om dette.
[18] Beregningene som ligger til grunn for sentralitetsindeksen er beskrevet i SSB-notat 2020/4. Indeksen er oppdatert for 2024-kommuner. For mer informasjon, se her.

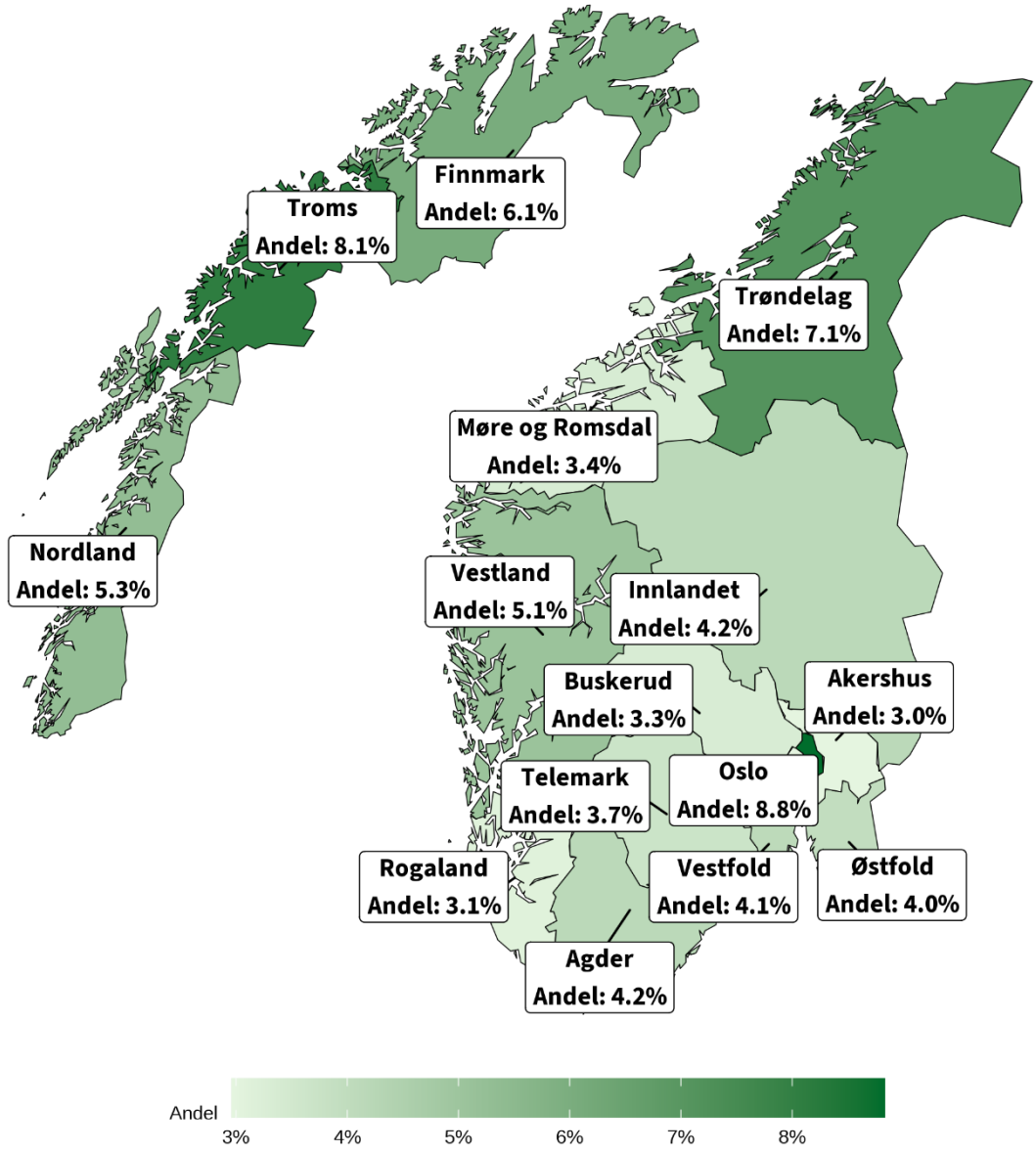
Figur 11 Andel og antall arbeidsforhold i statsforvaltningen i 2025, fordelt på fylker



Figurtekst: *For noen arbeidsforhold i statsforvaltningen har vi ikke informasjon om arbeidssted. Det gjelder blant annet arbeidsforhold i Utenriksdepartementets utenrikstjeneste og i Forsvaret. Disse er med i beregningen av andeler.*

Figur 12 under viser hvor stor andel arbeidsforholdene i statsforvaltningen utgjør av alle sysselsatte i fylkene. Oslo og Troms har de høyeste andelene, mens Akershus, Rogaland, Buskerud og Møre og Romsdal har de laveste andelene.

Figur 12 Andelen som antall arbeidsforhold i statsforvaltningen utgjør av alle sysselsatte i fylkene i 2025[19]



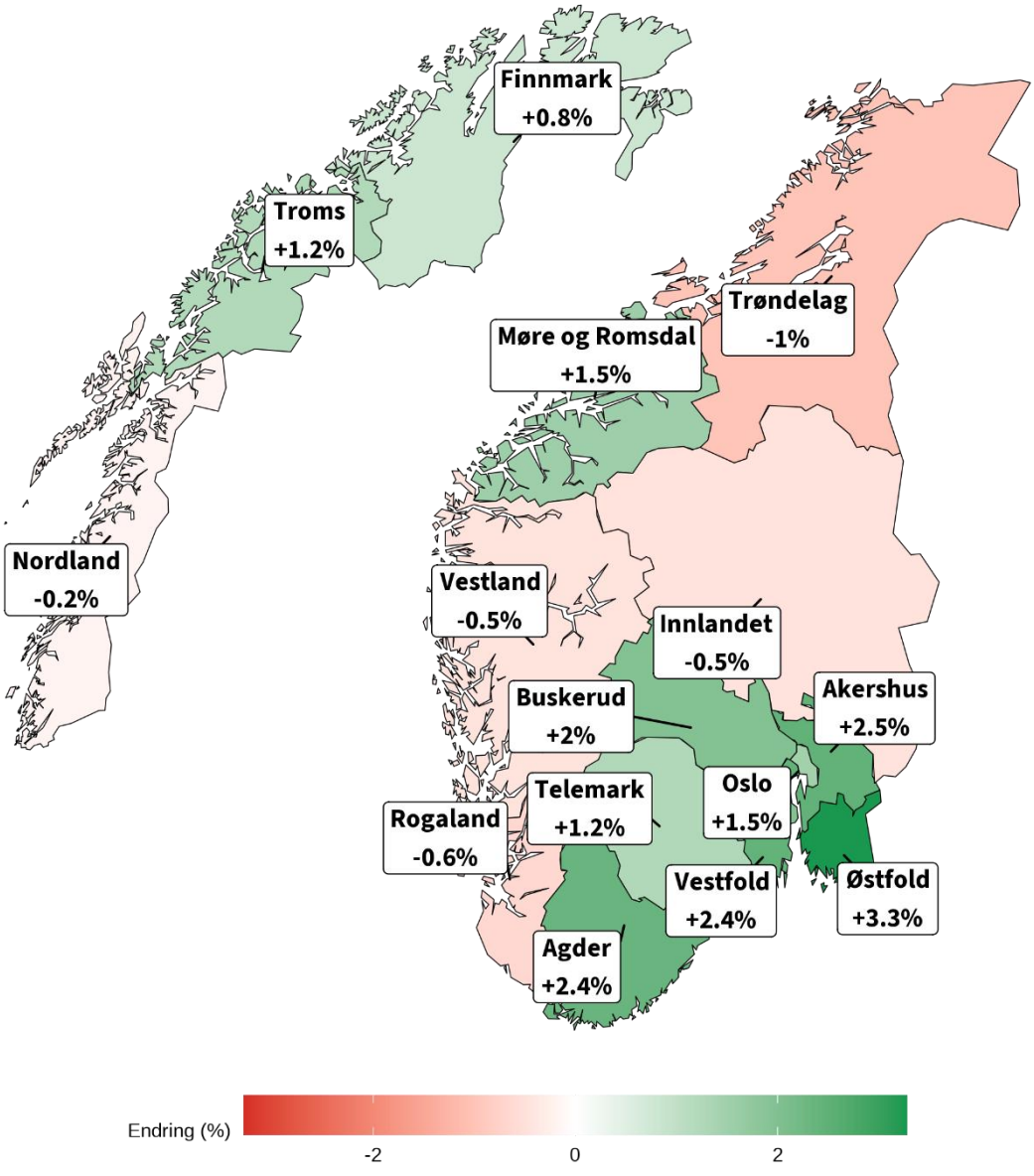
3.3 Universitetene og høgskolene har stor betydning for utviklingen i fylkene

Figur 13 viser den prosentvise veksten fra 2024 til 2025 i antall arbeidsforhold i statsforvaltningen. Ti fylker har hatt vekst i perioden, mens fem fylker har hatt en reduksjon. Den prosentvise veksten er størst i Østfold med en økning på 3,3 prosent eller 160

[19] SSBs generelle sysselsettingsstatistikk og statistikk om ansatte i staten bruker ulike målemetoder. Dersom statistikkene hadde hatt like målemetoder kan det være at andelene ville sett annerledes ut. Andelene gir likevel nyttig innsikt i forskjeller mellom fylkene.

arbeidsforhold. Det er særlig Norsk nukleær dekommisjonering (NND) og Nav som har bidratt til økningen i Østfold. Trøndelag er det eneste fylket med en reduksjon på én prosent eller mer. Det tilsvarer 177 arbeidsforhold. Den viktigste årsaken til reduksjonen i Trøndelag er NTNU, som alene har hatt en nedgang på 532 arbeidsforhold.

Figur 13 Prosentvis endring fra 2024 til 2025 i antall arbeidsforhold i statsforvaltningen, fordelt på fylker



Universiteter og høgskoler er unike i statsforvaltningen. De er spredt over hele landet og utgjør 29 prosent av alle arbeidsforhold. Dermed har de stor betydning for de overordnede endringstallene. Det er derfor relevant å undersøke hvordan utviklingen i statsforvaltningen ser ut når universitetene og høgskolene holdes utenfor.[20]

[20] Se regjeringen.no for en oversikt over universiteter og høgskoler.

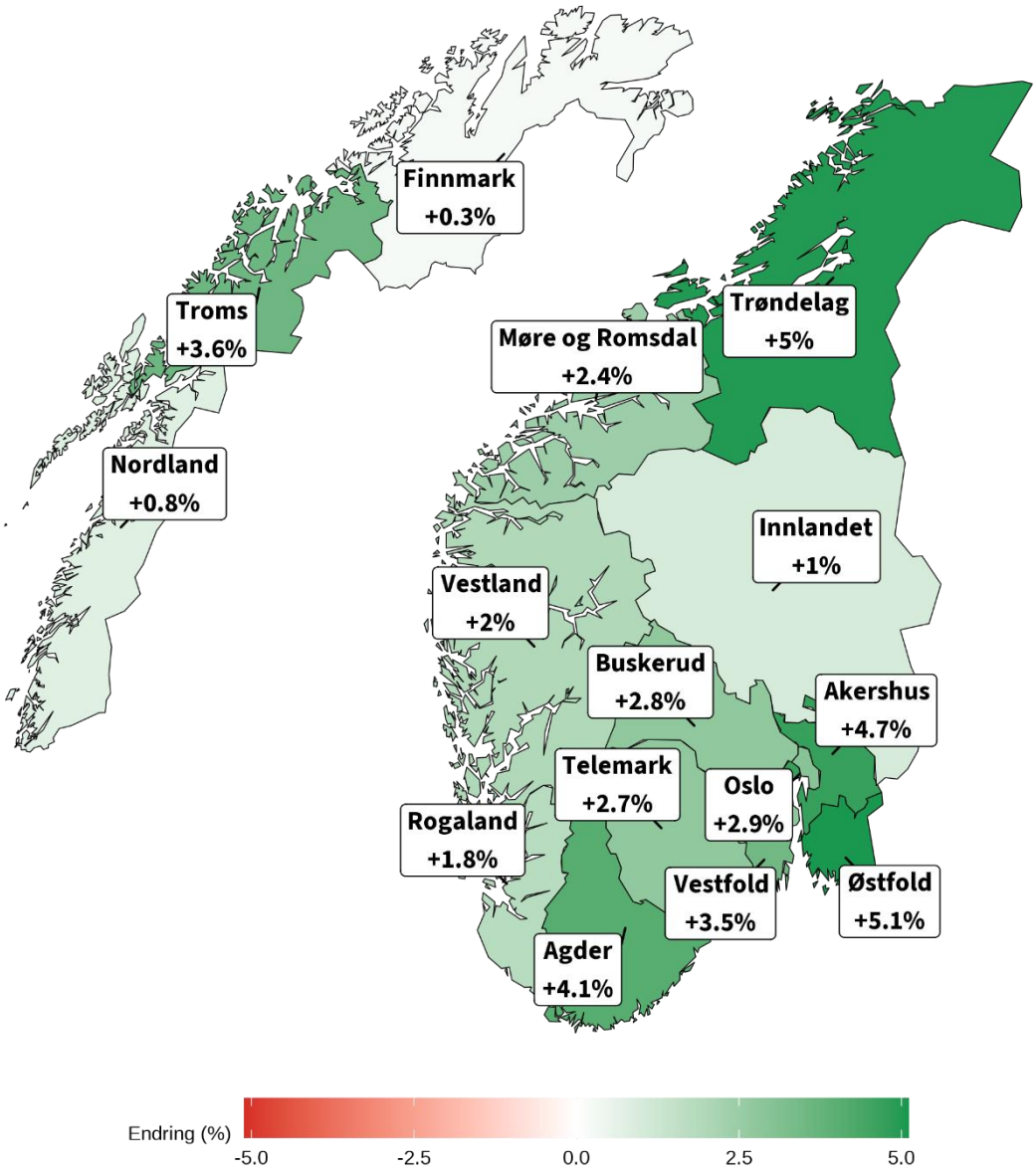
Figur 14 under viser at alle fylker har hatt vekst når universitetene og høgskolene holdes utenfor. Forskjellen er særlig tydelig i Trøndelag, som har størst prosentvis nedgang når universitetene og høgskolene er inkludert, men er fylket med nest størst vekst når de holdes utenfor. Det er flere virksomheter som bidrar til veksten i Trøndelag. Bufetat, Skatteetaten, Politiet, Nav, Miljødirektoratet, Statens vegvesen og Kriminalomsorgen har alle hatt en økning på mer enn 30 arbeidsforhold i fylket.

Forskjellene mellom vekst med og uten universiteter og høgskoler skyldes imidlertid ikke nødvendigvis kun store endringer ved institusjonene selv, slik som er tilfelle ved NTNU i Trøndelag. Forklaringen er i mange tilfeller også at universiteter og høgskoler utgjør en betydelig andel av arbeidsforholdene i fylket. Når de holdes utenfor, gjenspeiler veksten dermed i større grad utviklingen hos de øvrige virksomhetene. Dette gjelder særlig i Trøndelag, Troms, Akershus, Vestland og Rogaland, der forskjellen mellom den prosentvise veksten med og uten universiteter og høgskoler er på mer enn to prosentpoeng.

Andelen ansatte ved universiteter og høgskoler varierer mellom fylkene. Høyest er andelen i Troms og Trøndelag, der universiteter og høgskoler står for henholdsvis 58 og 57 prosent av alle arbeidsforhold i statsforvaltningen. I Vestland utgjør sektoren 47 prosent, mens andelen er 29 prosent i Rogaland og 24 prosent i Akershus.

Som i Trøndelag bidrar flere virksomheter til veksten i de øvrige fylkene når universitetene og høgskolene holdes utenfor. I Troms er det først og fremst politiet som bidrar, med en økning på 65 arbeidsforhold. I Akershus har politiet, Bufetat, Kriminalomsorgen og Nav alle økt med mer enn 50 arbeidsforhold hver. I Vestland er økningen mer begrenset der Bufetat og Statens vegvesen har økt med mer enn 30 arbeidsforhold hver. I Rogaland er det kun Bufetat og Kriminalomsorgen som har økt med mer enn 20 arbeidsforhold.

Figur 14 Prosentvis endring fra 2024 til 2025 i antall arbeidsforhold i statsforvaltningen fratrukket universiteter og høgskoler, fordelt på fylker



3.4 Vekst i antall arbeidsforhold i de minst sentrale kommunene fra 2024 til 2025

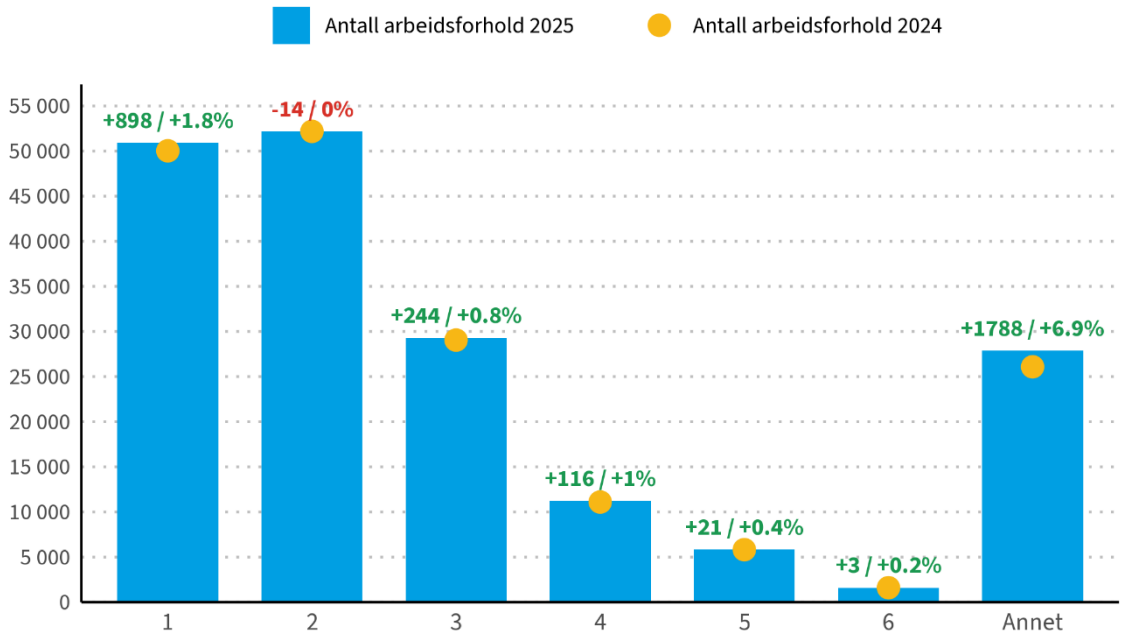
Figur 15 under viser at fem av seks sentralitetsnivåer har hatt en vekst i arbeidsforhold fra 2024 til 2025. Som omtalt i kapittel 3.2, er det noen statlige virksomheter der vi ikke har informasjon om arbeidssted, og som derfor ikke lar seg plassere i SSBs sentralitetsindeks. Disse statlige virksomhetene er samlet i kategorien «Annet». Det har vært en betydelig vekst i kategorien «Annet» som kan forklares av at Forsvarsområdet har hatt stor vekst.

Faktaboks 6: Om SSBs sentralitetsindeks og sentralitetsnivåer

SSBs sentralitetsindeks[21] er et alternativt mål til fylkesinndelingen for å synliggjøre den geografiske spredningen av arbeidsforhold i statsforvaltningen. Kommunene er kategorisert etter seks nivåer basert på avstand og reisetid til ulike tjenester og arbeidsplasser:[22]

- Nivå 1 (hovedstaten og de nærmeste kommunene): Oslo og nære omegn
- Nivå 2 (storbyene utenom Oslo samt Oslos ytre omland): Eksempler er Trondheim, Stavanger og Moss
- Nivå 3 (mellomstore byer og byomland): Eksempler er Færder, Kristiansand og Bodø
- Nivå 4 (distriktenes byer og regionsentre): Eksempler er Namsos, Risør og Østre Toten
- Nivå 5 (distriktskommuner): Eksempler er Vadsø, Ullensvang og Alvdal
- Nivå 6 (distriktskommuner): Eksempler er Utsira, Lierne og Nordkapp

Figur 15 Antall arbeidsforhold i statsforvaltningen i 2024 og 2025, fordelt på sentralitetsnivåer



Figurtekst: *For noen arbeidsforhold i statsforvaltningen har vi ikke informasjon om arbeidssted. Det gjelder blant annet arbeidsforhold i Utenriksdepartementets utenrikstjeneste og i Forsvaret. Disse er inkludert i kategorien «Annet».*

[21] Beregningene som ligger til grunn for sentralitetsindeksen er beskrevet i SSB-notat 2020/4. Indeksen er oppdatert for 2024-kommuner. For mer informasjon, se her.
[22] Beskrivelsene av sentralitetsnivåene i parentes er hentet fra Regionale utviklingstrekk 2025.

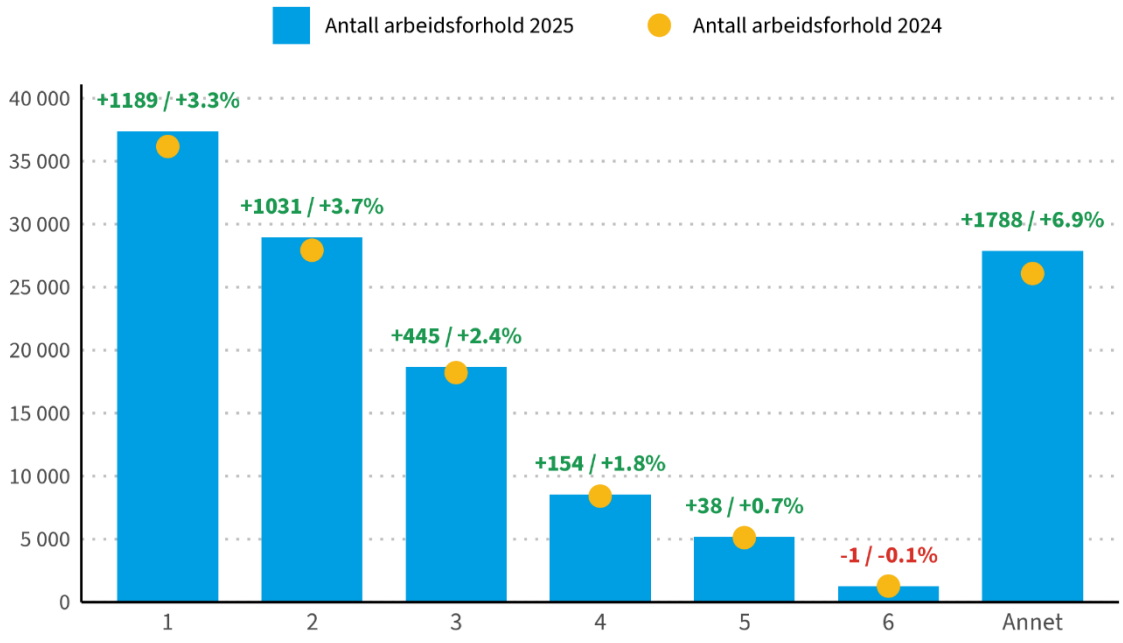
Den relativt sterke veksten på sentralitetsnivå 1 kan forklares av flere forhold. Statens graderte plattformtjenester (SGP), Nav og politiet har alle hatt en økning på over 100 arbeidsforhold, mens bare Universitetet i Oslo har hatt tilsvarende stor reduksjon.[23] Utover de nevnte virksomhetene er det i tillegg flere virksomheter med vekst enn reduksjon på sentralitetsnivå 1.

Reduksjonen på sentralitetsnivå 2 kan i stor grad tilskrives universitetene og høgskolene, som har en reduksjon på mer enn 1 000 arbeidsforhold. Politiet, Bufetat, Statens vegvesen og Nav har alle økt med over 100 arbeidsforhold. Likevel er den samlede utviklingen negativ, ettersom nedgangen blant universitetene og høgskolene er større.

På sentralitetsnivå 3 hadde Norsk nukleær dekommisjonering (NND), Bufetat, NAV, Skatteetaten og Kriminalomsorgen alle en vekst på mer enn 30 arbeidsforhold. Størst var veksten hos NND og Bufetat med over 90 arbeidsforhold.

Figur 16 viser utviklingen fra 2024 til 2025 når universitetene og høgskolene holdes utenfor. Sentralitetsnivå 2 og 6 endrer fortegn. På sentralitetsnivå 2 skyldes dette at nedgangen ved universitetene og høgskolene var så stor at den dominerte totalbildet i figur 15. Uten disse er det en vekst på sentralitetsnivå 2, drevet av blant annet politiet, Bufetat, Statens vegvesen og Nav. På sentralitetsnivå 6 er det hovedsakelig politiet og Nav som bidrar til reduksjon.

Figur 16 Antall arbeidsforhold i statsforvaltningen fratrukket universiteter og høgskoler i 2024 og 2025, fordelt på sentralitetsnivåer



Figurtekst: *For noen arbeidsforhold i statsforvaltningen har vi ikke informasjon om arbeidssted. Det gjelder blant annet arbeidsforhold i Utenriksdepartementets utenrikstjeneste og i Forsvaret. Disse er inkludert i kategorien «Annet».*

[23] Deler av utviklingen blant enkeltvirksomheter må ses i sammenheng: DIO ble opprettet i 2025 og fikk i den forbindelse overført 168 arbeidsforhold fra DSS.

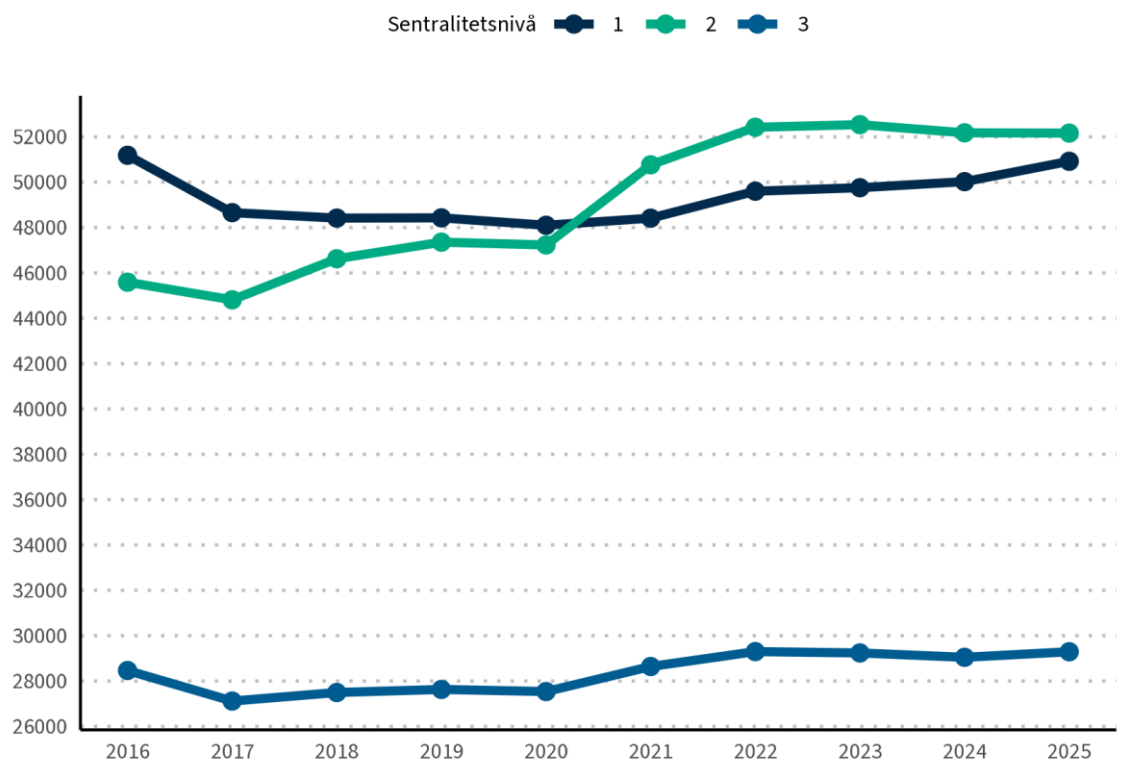
3.5 Utviklingen i arbeidsforhold varierer etter sentralitet

I dette delkapitlet ser vi på utviklingen i antall arbeidsforhold fordelt på sentralitetsklasser siden 2016. Vi bruker sentralitetsnivåer fordi de er stabile over tid, i motsetning til fylkesinndelingen som har vært gjenstand for flere endringer siden 2016.

På alle sentralitetsnivåer ser vi en nedgang fra 2016 til 2017, som i hovedsak skyldes utflyttingen av Den norske kirke fra statsforvaltningen. Etter dette var utviklingen relativt stabil fram til 2020. Fra 2020 til 2022 økte antall arbeidsforhold, særlig på sentralitetsnivå 1, 2, 3 og 4. Veksten var i stor grad drevet av Nav, politiet, universitets- og høyskolesektoren og Skatteetaten. Etter 2022 har endringene gjennomgående vært små.

Figur 17 viser utviklingen på sentralitetsnivå 1, 2 og 3. Disse nivåene har hatt den største veksten i perioden etter 2020. Veksten skjedde særlig blant større statlige virksomheter. På sentralitetsnivå 1 var det blant annet vekst i Nav og politiet. På sentralitetsnivå 2 og 3 er det i tillegg til Nav, Skatteetaten og politiet, universiteter og høgskoler som bidrar mest til veksten. Dette gjelder særlig på sentralitetsnivå 2 der veksten blant universiteter og høgskoler var størst. Etter 2022 har utviklingen vært forholdsvis stabil på alle tre nivåene.

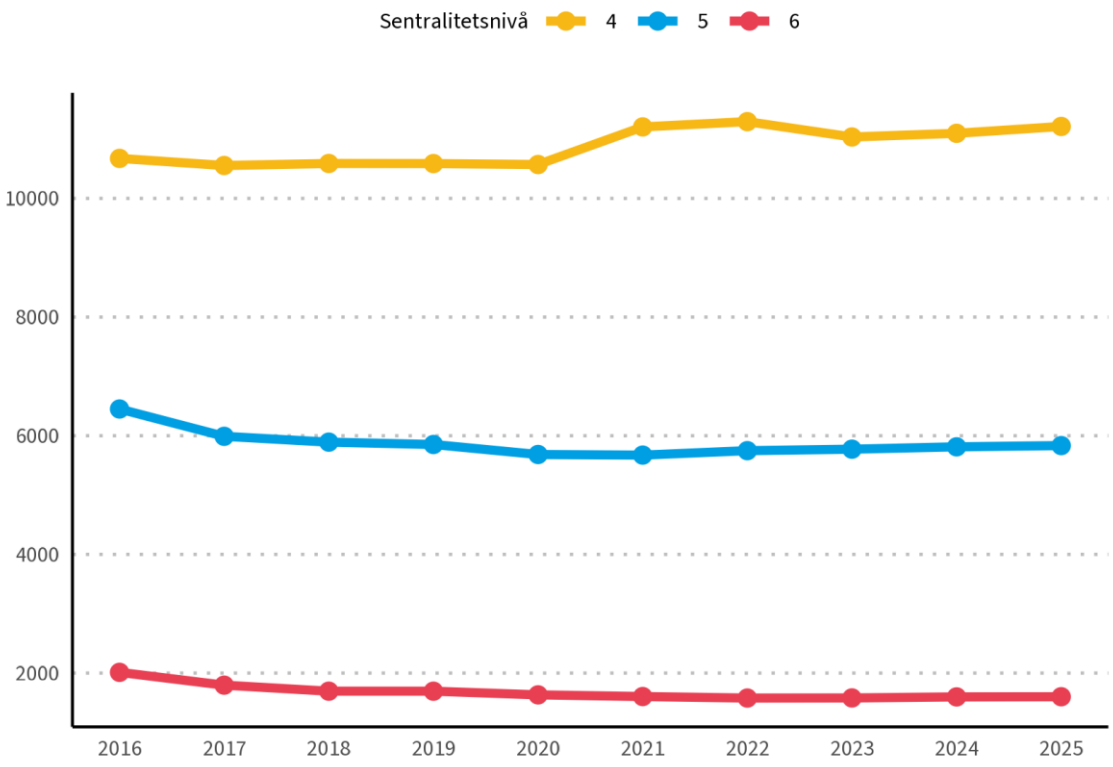
Figur 17 Antall arbeidsforhold i statsforvaltningen fra 2016 til 2025 på sentralitetsnivå 1, 2 og 3



Figur 18 viser utviklingen på sentralitetsnivå 4, 5 og 6. Sammenlignet med de mer sentrale områdene var utviklingen her mer stabil gjennom hele perioden. Sentralitetsnivå 4 skiller seg litt fra de øvrige med en relativt stor vekst fra 2020 til 2021. Dette skyldtes hovedsakelig Nav og Kriminalomsorgen. På sentralitetsnivå 5 og 6 er endringene gjennomgående små,

med enkelte perioder med nedgang knyttet til blant annet Statens vegvesen, Brønnøysundregistrene, politiet og Nav.

Figur 18 Antall arbeidsforhold i statsforvaltningen fra 2016 til 2025 på sentralitetsnivå 4, 5 og 6



4 Kommunikasjonsansatte

I dette kapittelet presenterer vi hovedtrekkene i utviklingen i antall kommunikasjonsansatte i statsforvaltningen fra 2016 til 2025.

4.1 Om kommunikasjonsansatte og kommunikasjonsoppgaver

Kommunikasjonsansatte defineres i denne rapporten som ansatte i en virksomhet som primært er satt til å arbeide med kommunikasjon. Vi ser hovedsakelig på antall kommuniaksjonsansatte i virksomhetene samlet, men også kategorisert etter hvor mange kommunikasjonsansatte det er i:

- virksomhetens sentrale kommunikasjonsenhet
- andre kommunikasjonsenheter i virksomheten, f.eks. i fagavdelinger dersom (noen av) disse har egne kommunikasjonsenheter
- ansatte utenfor kommunikasjonsenhetene som jobber tilnærmet 100 prosent med kommunikasjonsoppgaver

Vi har i DFØ-rapport 2023:3 *Mye mer enn ord* pekt på at kommunikasjonsansatte har en sammensatt oppgaveportefølje. Rapporten viste at kommunikasjonsansatte brukte mest tid på nettredaksjon, brukerkommunikasjon og mediehåndtering. I rapporten ble det også vist til at økt bruk av digitale virkemidler og sosiale medier, økt behov for bistand til innholdsproduksjon og ivaretakelse av føringer og økt aktivitet fra og mot media, er viktige drivere til endring av kommunikasjonsoppgavene de siste årene.

4.2 Hvordan resultatene skal tolkes

Tallene i dette kapitlet gir ikke nødvendigvis et presist mål på det totale antallet kommunikasjonsansatte i statsforvaltningen, ettersom ikke alle virksomheter deltar i kartleggingen, og beregningsgrunnlaget varierer mellom analysene.

I kapittel 4.2, der vi presenterer antall kommunikasjonsansatte i 2025, inkluderer vi alle virksomhetene som har svart på kartleggingen i 2025. Ved analyser av utviklingen over tid må vi derimot basere oss på virksomheter som har svart i hele perioden som undersøkes. Dette er nødvendig for å sikre at endringene gjenspeiler faktisk utvikling og ikke forskjeller i hvilke virksomheter som har deltatt.

Analysen av utviklingen fra 2016 til 2025 er derfor begrenset til de 118 virksomhetene som har svart hvert år i perioden. Analysen av utviklingen fra 2024 til 2025 omfatter de 159 virksomhetene som har svart begge årene.

4.3 Kommunikasjonsansatte utgjør om lag en prosent av alle arbeidsforhold i statsforvaltningen

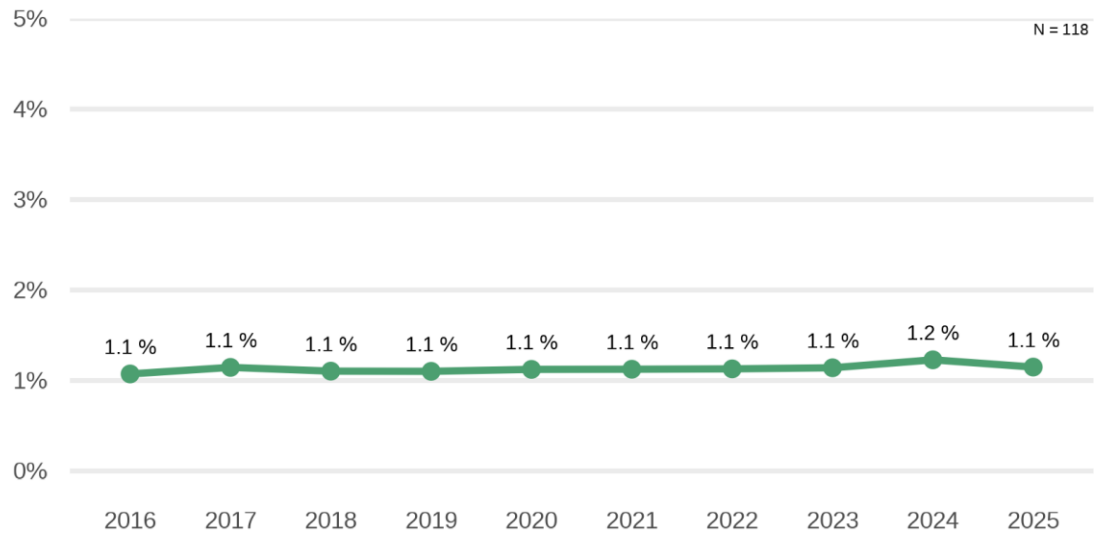
I 2025 var det 2 096 kommunikasjonsansatte blant de 172 virksomhetene som svarte på DFØs kartlegging.[24] 154 virksomheter oppgir å ha kommunikasjonsansatte og 18

[24] Se delkapittel 1.2.2 for en oversikt over virksomhetene som ikke har svart på årets kartlegging.

virksomheter oppgir at de ikke har noen. 2 096 kommunikasjonsansatte utgjør en andel på 1,1 prosent av alle arbeidsforhold i de 172 virksomhetene. I 2024 var andelen noe høyere på 1,2 prosent.

Feil! Fant ikke referansekilden. 19 viser utviklingen i andelen kommunikasjonsansatte i statsforvaltningen siden 2016. For å få en mest mulig nøyaktig sammenligning av utviklingen over tid har vi i denne figuren bare inkludert de 118[25] virksomhetene som har svart på undersøkelsen hvert år. Andelen kommunikasjonsansatte er nokså stabil over tid. Det viser at utviklingen i stor grad følger den generelle endringen i arbeidsforhold i virksomhetene.

Figur 19 Utviklingen i andelen kommunikasjonsansatte fra 2016 til 2025



4.4 Endring i kommunikasjonsansatte fra 2024 til 2025

Når vi ser nærmere på de 159 virksomhetene som har svart på kartleggingen de siste to årene, finner vi en nedgang i antall kommunikasjonsansatte, fra 1 978 i 2024 til 1 927 i 2025. Samtidig har disse virksomhetene samlet sett hatt vekst i antall arbeidsforhold, fra 158 980 til 161 761. Andelen kommunikasjonsansatte av det totale antallet arbeidsforhold er dermed noe lavere i 2025 enn i 2024.

Det er 42 virksomheter som rapporterer om en økning i kommunikasjonsansatte fra 2024 til 2025. Om lag halvparten av disse 42 har en økning på én ansatt. 49 virksomheter rapporterer om en reduksjon i kommunikasjonsansatte, hvor halvparten har hatt en reduksjon på én ansatt. 68 virksomheter rapporterer at det ikke har vært noen endring i antall kommunikasjonsansatte.

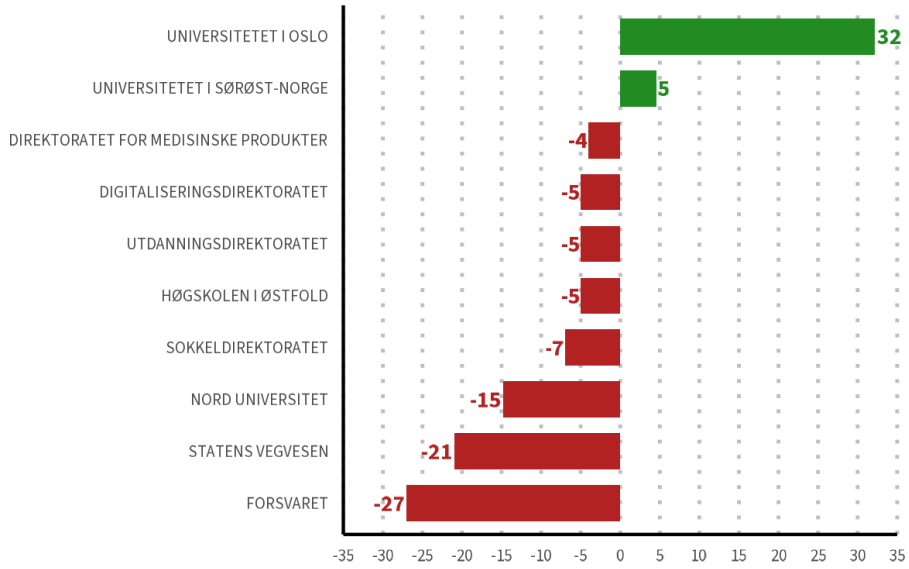
Mellom 2024 og 2025 har andelen kommunikasjonsansatte i sentral kommunikasjonsenhet økt fra rundt 70 prosent til 71 prosent. Andelen arbeidsforhold i kommunikasjonsavdelinger/-enheter utenfor virksomhetens sentrale kommunikasjonsenhet har hatt en nedgang fra 18 prosent til 17 prosent. Videre har andelen

[25] Tidligere har vi rapportert et lavere antall virksomheter som har svart hvert år i undersøkelsen. Vi har forbedret datagrunnlaget og har derfor inkludert flere virksomheter i tidsserien.

arbeidsforhold som er organisert utenfor kommunikasjonsenheter med arbeidsoppgaver som tilsvarer en kommunikasjonsansatt, holdt seg uendret på 11 prosent.

Figur 20 viser hvilke virksomheter som har størst endring i sin rapportering av kommunikasjonsansatte fra 2024 til 2025.

Figur 20 Virksomheter med størst økning og reduksjon i antall kommunikasjonsansatte fra 2024 til 2025



Virksomheten med størst nedgang i antall kommunikasjonsansatte er Forsvaret med en nedgang på 27 arbeidsforhold. I årets skjema skriver de at antallet ikke er medregnet eksterne, som kan være en forklaring på hvorfor det er en reduksjon fra tidligere år. Universitetet i Oslo har størst økning på 32 kommunikasjonsansatte. De skriver at en av UiOs hovedoppgaver er formidling, og at det er kommunikasjonsenheter ved fakultetene og flere sentre. I tillegg har de kommunikasjonsmedarbeidere ved tverrfaglige satsinger samt Universitetsbiblioteket og Kulturhistorisk- og Naturhistorisk museum.

I oversikten over hvilke virksomheter som har hatt størst endring i antall kommunikasjonsansatte finner vi flere virksomheter fra UH-sektoren. En forklaring på dette er at mange av deres kommunikasjonsansatte er timelønnede studenter. Siden vi regner antall arbeidsforhold, og ikke antall årsverk, vil derfor denne oversikten være mer sensitiv når det oppgis antall ansatte.

Disse eksemplene viser at det er viktige nyanser bak tallene som presenteres når det gjelder virksomheters tolkning av hva en kommunikasjonsansatt er. Det er samtidig viktig å være oppmerksom på at virksomhetenes behov for kommunikasjonsressurser varierer, avhengig av hva som er deres samfunnsoppdrag, tjenestetilbud, målgruppe mv. Virksomheter som skal nå mange eller store grupper, kanskje på flere fronter samtidig, vil trolig trenge flere kommunikasjonsressurser sammenlignet med for eksempel mindre virksomheter og virksomheter med få publikumsrettete samfunnsoppdrag og tjenester. Faktorer som geografisk spredning, internasjonal aktivitet og medieinteresse påvirker også behovet for kommunikasjonskapasitet.

Vedlegg 1: Omorganiseringer i perioden 2024-2025

Arbeid- og inkluderingsdepartementet med underliggende virksomheter

- Vi har ikke identifisert noen omorganiseringer hos Arbeid- og inkluderingsdepartementet med underliggende virksomheter.

Barne- og familiedepartementet med underliggende virksomheter

- Vi har ikke identifisert noen omorganiseringer hos Barne- og familiedepartementet med underliggende virksomheter.

Digitaliserings- og forvaltningsdepartementet med underliggende virksomheter

- Statens sivilrettsforvaltning fikk overført ett arbeidsforhold fra Digitaliserings- og forvaltningsdepartementet 1. september 2025. I forbindelse med at overføringen skjedde i september, må vi justere for den over to år. 0,33 i år, og 0,67 neste år.
- Med opprettelsen av Departementenes digitaliseringsorganisasjon (DIO) ble det overført seks arbeidsforhold fra Justis- og beredskapsdepartementet, 36 arbeidsforhold fra Utenriksdepartementet, og 168 arbeidsforhold fra Departementenes sikkerhets- og serviceorganisasjon (DSS).
- 19. august 2024 overtok Departementenes sikkerhets- og serviceorganisasjon (DSS) enhet for EØS-oversettelse og enhet for oversettelser fra Utenriksdepartementet. I den forbindelse overtok DSS 17 arbeidsforhold. På grunn av at omorganiseringen skjedde i august, må vi justere for den over to år. I fjor 5,66, i år 11,34.
- I perioden 2021 til 2024 deltok Statsforvalterne i Nordland, Vestland og Rogaland i et forsøk med Husbanken, der medarbeidere fra statsforvalterne ble overført til Husbanken. Forsøksperioden ble avsluttet 1. september 2024. I den forbindelse mottok statsforvalterne til sammen 12 arbeidsforhold fra Husbanken. På grunn av at omorganiseringen skjedde i september, må vi justere for den over to år. I fjor 4, i år 8.

Energidepartementet med underliggende virksomheter

- Vi har ikke identifisert noen omorganiseringer hos Energidepartementet med underliggende virksomheter.

Finansdepartementet med underliggende virksomheter

- Vi har ikke identifisert noen omorganiseringer hos Finansdepartementet med underliggende virksomheter.

Forsvarsdepartementet med underliggende virksomheter

- 1. juli 2024 ble den militære disiplinærmyndighet, en virksomhet som lå under Justis- og beredskapsdepartementet, nedlagt. Krigsadvokaten sine stillinger ble overført til Forsvaret, som skal ivareta tjenester knyttet til rådgivning, tilsyn og kontroll med disiplinærsaker.[26] I den forbindelse ble 3 arbeidsforhold overført til Forsvaret. På grunn av at omorganiseringen skjedde i juli, må vi justere for den over to år. Forrige gang 1,5, i år 1,5.
- 1. oktober 2024 ble ansvaret for driftsanskaffelser overført fra Forsvaret til Forsvarsmateriell. I den forbindelse ble 106 arbeidsforhold overført ved virksomhetsoverdragelse. På grunn av at omorganiseringen skjedde i oktober, må vi justere for den over to år. Forrige gang 26,5, i år 79,5.

[26] https://www.regjeringen.no/no/dokumenter/prop.-133-l-20222023/id2984833/?ch=7

- Renholdere ved ISS ble ved virksomhetsoverdragelse overført til Forsvarsbygg. Til sammen ble 374 arbeidsforhold overført i puljer gjennom 2024. På grunn av at omorganiseringene skjedde gjennom hele 2024, må vi justere for den over to år. I fjor 186 arbeidsforhold i år, i år 188. Siste pulje med renholdsarbeidere ved ISS ble overført til Forsvarsbygg 1. januar 2025. Det ble overført 10 arbeidsforhold.
- 1. januar 2025 ble Forsvarshistorisk museum etablert som en egen etat og flyttet ut av Forsvaret. I forbindelse med denne omorganiseringen ble 86 arbeidsforhold overført fra Forsvaret.
- 1. januar 2025 ble Statens graderte plattformtjenester (SGP) opprettet. I forbindelse med dette ble fire arbeidsforhold overført fra Statsministerens kontor og 96 arbeidsforhold overført fra Forsvarsdepartementet.
- I løpet av 2025 ble 267 ansatte i Forsvarsmateriell overført i puljer til Forsvaret i forbindelse med omstillingsprogrammene F24 og Fram. I løpet av 2025 ble 267 ansatte i Forsvarsmateriell overført i puljer til Forsvaret. I år 171, neste gang 96.

Helse- og omsorgsdepartementet med underliggende virksomheter

- Helsedirektoratet fikk overført tre arbeidsforhold som jobbet med e-sigaretter fra Direktoratet for medisinske produkter (DMP) 1. januar 2025.

Justis- og beredskapsdepartementet med underliggende virksomheter

- 1. juli 2024 ble den militære disiplinærmyndighet, en virksomhet som lå under Justis- og beredskapsdepartementet, nedlagt. I den forbindelse ble 3 arbeidsforhold overført til Forsvaret. På grunn av at omorganiseringer skjedde i juli, må vi justere for den over to år. 1,5 forrige gang, i år 1,5. Generaladvokatembetet ble overført til Riksadvokaten. I den forbindelse ble 2 arbeidsforhold overført til Riksadvokaten. På grunn av at omorganiseringer skjedde i juli, må vi justere for den over to år. 1 forrige gang, i år 1.
- Med opprettelsen av Departementenes digitaliseringsorganisasjon (DIO) 1.januar 2025 ble det overført seks arbeidsforhold fra Justis- og beredskapsdepartementet til DIO.

Klima- og miljødepartementet med underliggende virksomheter

- Vi har ikke identifisert noen omorganiseringer hos Klima- og miljødepartementet med underliggende virksomheter.

Kommunal- og distriktsdepartementet med underliggende virksomheter

- I perioden 2021 til 2024 deltok Statsforvalterne i Nordland, Vestland og Rogaland i et forsøk med Husbanken, der medarbeidere fra statsforvalterne ble overført til Husbanken. Forsøksperioden ble avsluttet 1. september 2024. I den forbindelse mottok statsforvalterne til sammen 12 arbeidsforhold fra Husbanken. På grunn av at omorganiseringen skjedde i september, må vi justere for den over to år. I fjor 4, i år 8.

Kulturdepartementet med underliggende virksomheter

- Vi har ikke identifisert noen omorganiseringer hos Kulturdepartementet med underliggende virksomheter.

Kunnskapsdepartementet med underliggende virksomheter

- Ett arbeidsforhold ble overført fra Universitets- og høgskolerådet (UHR) til Direktoratet for høyere utdanning og kompetanse (HK-dir) 1. juli 2025. Siden overføringen skjedde i juli, må vi justere for den over to år. 0,5 i år, og 0,5 neste år.

- 1. januar 2025 ble ansvaret for rettsmedisin overført fra Universitetet i Bergen (UiB) til Helse Bergen. I forbindelse med denne overføringen fulgte det med to arbeidsforhold fra UiB.

Landbruks- og matdepartementet med underliggende virksomheter

- Vi har ikke identifisert noen omorganiseringer hos Landbruks- og matdepartementet med underliggende virksomheter.

Nærings- og fiskeridepartementet med underliggende virksomheter

- 15. august 2025 ble 10 deltidsansatte ved Kystverkets 15 beredskapsdepoer direkte ansatt i Kystverket. Disse var tidligere deltidsansatt i kommunene. Siden overføringen skjedde i august, må vi justere for den over to år. I år 4,17, neste gang 5,83.
- Som følge av at Haldenreaktoren ble overført fra Institutt for energiteknikk (IFE) til Norsk nukleær dekommisjonering (NND) gjennom en virksomhetsoverdragelse ble 129 arbeidsforhold overført fra IFE til NND med virkning 1. april 2025. Siden overføringen skjedde i april, må vi justere for dette over to år. I år 96,75, neste gang 32,25.

Samferdselsdepartementet med underliggende virksomheter

- Vi har ikke identifisert noen omorganiseringer hos Samferdselsdepartementet med underliggende virksomheter.

Statsministerens kontor med underliggende virksomheter

- 1. januar 2025 ble Statens graderte plattformtjenester (SGP) opprettet. I forbindelse med dette ble fire arbeidsforhold overført fra Statsministerens kontor.

Utenriksdepartementet med underliggende virksomheter

- 19. august 2024 overtok Departementenes sikkerhets- og serviceorganisasjon (DSS) enhet for EØS-oversettelse og enhet for oversettelser fra Utenriksdepartementet. I den forbindelse overtok DSS 17 arbeidsforhold. På grunn av at omorganiseringen skjedde i august, må vi justere for den over to år. I år 11,34, forrige gang 5,66.
- Det ble besluttet at Norad skulle få et større ansvar for forvaltningen av norsk bistand, og at Utenriksdepartementet skulle ha et tydeligere ansvar for politikkutforming og styring. I den forbindelse ble 10 arbeidsforhold overført fra Utenriksdepartementet til Norad. Overføringen av ansatte skjedde i to omganger, halvparten 1. mai og resten 19. august 2024. Derfor må vi justere for omorganiseringen over to år. Forrige gang 5, i år 5.
- Med opprettelsen av Departementenes digitaliseringsorganisasjon (DIO) 1.1.2025 ble det overført 36 arbeidsforhold fra Utenriksdepartementet.
- Regjeringen besluttet å opprette Direktoratet for eksportkontroll og sanksjoner (DEKSA) som et ordinært forvaltningsorgan under Utenriksdepartementet med operativ start 1. januar 2025. I forbindelse med denne opprettelsen ble fem ansatte overført fra UD til DEKSA, i tillegg til 16 ansatte som ble ansatt i UD høsten 2024 i påvente av opprettelsen. Det ble dermed overført totalt 21 arbeidsforhold fra UD til DEKSA.

Vedlegg 2: Tabeller

Tabell 3 Antall arbeidsforhold per departementsområde og endring fra 2024 til 2025

Departementsområde	Arbeidsforhold 2024	Arbeidsforhold 2025	Endring, ujustert	Prosent endring, ujustert	Omorg-aniseringer[27]	Endring, justert	Prosent endring, justert
AID	16761	17282	521	3,1 %	0	521	3,1 %
BFD	6380	6733	353	5,5 %	0	353	5,5 %
DFD	5094	5350	256	5,0 %	45	211	4,1 %
ED	1281	1371	90	7,0 %	0	90	7,0 %
FD	25103	26924	1821	7,3 %	204	1617	6,4 %
FIN	11040	11212	172	1,6 %	0	172	1,6 %
HOD	3915	3988	73	1,9 %	0	73	1,9 %
JD	29593	30282	689	2,3 %	-7	696	2,4 %
KD	56032	54553	-1479	-2,6 %	-2	-1477	-2,6 %
KDD	1522	1555	32	2,1 %	8	24	1,6 %
KLD	2057	2145	88	4,3 %	0	88	4,3 %

[27] Måten omorganiseringer påvirker endringstallene på kan være forvirrende. Følgende eksempel forklarer hvordan det må tolkes: NFD har en ujustert endring på 160 arbeidsforhold. Kartleggingen vår har avdekket at deler av denne økningen skyldes at Haldenreaktoren ble flyttet fra IFE til NND, samt at ansatte knyttet til Kystverkets beredskapsdepoer som tidligere var ansatt i kommunen, nå er direkte ansatt i Kystverket. Justerer vi for at 101 arbeidsforhold ble flyttet inn til statsforvaltningen gjennom en omorganisering, var endringen på 101 arbeidsforhold mindre, 59 arbeidsforhold.

KUD	1786	1800	13	0,7 %	0	13	0,7 %
LMD	2787	2795	8	0,3 %	0	8	0,3 %
NFD	4752	4912	160	3,4 %	101	59	1,2 %
SD	5719	5921	202	3,5 %	0	202	3,5 %
SMK	134	133	-2	-1,3 %	-4	2	1,7 %
UD	1891	1950	59	3,1 %	-47	106	5,6 %
Totalt	175847	178904	3057	1,7 %	298	2759	1,6 %

Tabell 4 Antall arbeidsforhold per departement og endring fra 2024 til 2025

Departementsområde	Arbeidsforhold 2024	Arbeidsforhold 2025	Endring, ujustert	Prosent endring, ujustert	Omorg-aniseringer	Endring, justert	Prosent endring, justert
AID	236	224	-12	-4,9 %	0	-12	-4,9 %
BFD	145	151	6	4,3 %	0	6	4,3 %
DFD	169	172	4	2,3 %	0	4	2,5 %
ED	169	180	11	6,4 %	0	11	6,4 %
FD	494	417	-77	-15,5 %	-96	19	3,9 %
FIN	307	306	-1	-0,2 %	0	-1	-0,2 %
HOD	235	236	1	0,5 %	0	1	0,5 %
JD	359	346	-13	-3,7 %	-6	-7	-2,0 %

KD	297	300	4	1,3 %	0	4	1,3 %
KDD	224	227	3	1,5 %	0	3	1,5 %
KLD	264	273	9	3,2 %	0	9	3,2 %
KUD	157	159	2	1,2 %	0	2	1,2 %
LMD	125	120	-5	-3,7 %	0	-5	-3,7 %
NFD	374	374	0	0,0 %	0	0	0,0 %
SD	146	141	-5	-3,1 %	0	-5	-3,1 %
SMK	58	54	-4	-6,2 %	-4	0	0,7 %
UD	801	761	-40	-5,0 %	-73	33	4,1 %
Totalt	4558	4443	-115	-2,5 %	-180	64	1,4 %

Tabell 5 Antall arbeidsforhold i underliggende virksomheter per departement og endring fra 2024 til 2025

Departementsområde	Arbeidsforhold 2024	Arbeidsforhold 2025	Endring, ujustert	Prosent endring, ujustert	Omorg-aniseringer	Endring, justert	Prosent endring, justert
AID	16525	17058	532	3,2 %	0	532	3,2 %
BFD	6235	6582	346	5,6 %	0	346	5,6 %
DFD	4925	5177	252	5,1 %	45	207	4,2 %
ED	1112	1191	79	7,1 %	0	79	7,1 %
FD	24609	26506	1897	7,7 %	300	1598	6,5 %

FIN	10734	10906	173	1,6 %	0	173	1,6 %
HOD	3680	3752	72	2,0 %	0	72	2,0 %
JD	29233	29936	702	2,4 %	-1	703	2,4 %
KD	55735	54253	-1482	-2,7 %	-2	-1481	-2,7 %
KDD	1298	1327	29	2,2 %	8	21	1,6 %
KLD	1793	1872	79	4,4 %	0	79	4,4 %
KUD	1629	1641	12	0,7 %	0	12	0,7 %
LMD	2662	2674	13	0,5 %	0	13	0,5 %
NFD	4378	4538	160	3,7 %	101	59	1,4 %
SD	5573	5779	206	3,7 %	0	206	3,7 %
SMK	77	79	2	2,4 %	0	2	2,4 %
UD	1090	1189	99	9,1 %	26	73	6,7 %
Totalt	171289	174461	3172	1,9 %	477	2695	1,6 %

Tabell 6 Arbeidsforhold i statsforvaltningen og sysselsatte i 2024 og 2025, fordelt på fylker

Fylke	Arbeids-forhold 2024	Arbeids-forhold 2025	Endring	Endring %	Andel av stats-forvaltning	Sysselsatte 2024	Sysselsatte 2025	Vekst	Vekst %	Andel arbeidsforhold av sysselsatte 2025
Oslo	46801	47498	697	1,5	27 %	536611	538130	1519	0,3	8,8 %
Rogaland	8426	8372	-54	-0,6	5 %	266652	269291	2639	1,0	3,1 %
Møre og Romsdal	4416	4483	68	1,5	3 %	133677	133755	78	0,1	3,4 %
Nordland	6341	6329	-12	-0,2	4 %	119050	118981	-69	-0,1	5,3 %
Østfold	4879	5038	160	3,3	3 %	127619	127122	-497	-0,4	4,0 %
Akershus	9181	9406	225	2,5	5 %	317619	317086	-533	-0,2	3,0 %
Buskerud	4139	4220	81	2	2 %	126365	126960	595	0,5	3,3 %
Innlandet	7284	7249	-35	-0,5	4 %	174632	174341	-291	-0,2	4,2 %
Vestfold	4546	4657	111	2.4	3 %	113239	113452	213	0,2	4,1 %
Telemark	2878	2914	36	1,2	2 %	78846	78856	10	0,0	3,7 %
Agder	6065	6208	143	2,4	3 %	148446	149324	878	0,6	4,2 %
Vestland	17277	17197	-80	-0,5	10 %	335374	338463	3089	0,9	5,1 %
Trøndelag	17936	17759	-177	-1	10 %	248381	249162	781	0,3	7,1 %
Troms	7272	7360	88	1,2	4 %	90053	90748	695	0,8	8,1 %

Finnmark	2319	2337	18	0,8	1 %	38058	38483	425	1,1	6,1 %
Annet	26087	27875	1788	6,9	16 %					

Figurforklaring: *SSBs generelle sysselsettingsstatistikk og statistikk om ansatte i staten bruker ulike målemetoder. Dersom statistikkene hadde hatt like målemetoder kan det være at andelen som arbeidsforhold utgjør av alle sysselsatte, ville sett annerledes ut. Andelene gir likevel nyttig innsikt i forskjeller mellom fylkene.*

Tabell 7 Arbeidsforhold i statsforvaltningen fratrukket universiteter og høgskoler og sysselsatte i 2024 og 2025, fordelt på fylker

Fylke	Arbeids-forhold 2024	Arbeids-forhold 2025	Endring	Endring %	Andel av stats-forvaltning	Sysselsatte 2024	Sysselsatte 2025	Vekst	Vekst %	Andel arbeidsforhold av sysselsatte 2025
Oslo	33126	34099	973	2,9	26,7 %	536611	538130	1519	0,4	6,3 %
Rogaland	5837	5940	104	1,8	4,6 %	266652	269291	2639	1,2	2,2 %
Møre og Romsdal	3187	3264	77	2,4	2,6 %	133677	133755	78	0,7	2,4 %
Nordland	4925	4963	38	0,8	3,9 %	119050	118981	-69	0,1	4,2 %
Østfold	4018	4223	205	5,1	3,3 %	127619	127122	-497	-0,2	3,3 %
Akershus	6807	7128	321	4,7	5,6 %	317619	317086	-533	1,1	2,2 %
Buskerud	3347	3439	92	2,8	2,7 %	126365	126960	595	0,5	2,7 %
Innlandet	5070	5122	52	1,0	4,0 %	174632	174341	-291	0,0	2,9 %
Vestfold	3772	3903	131	3,5	3,1 %	113239	113452	213	0,2	3,4 %

Telemark	1891	1943	52	2,7	1,5 %	78846	78856	10	0,7	2,5 %
Agder	4053	4218	165	4,1	3,3 %	148446	149324	878	0,8	2,8 %
Vestland	8945	9120	175	2,0	7,1 %	335374	338463	3089	1,1	2,7 %
Trøndelag	7225	7586	361	5,0	5,9 %	248381	249162	781	0,2	3,0 %
Troms	2974	3081	106	3,6	2,4 %	90053	90748	695	1,7	3,4 %
Finnmark	1947	1951	5	0,3	1,5 %	38058	38483	425	0,2	5,1 %
Annet	26084	27872	1788	6,9	21,8 %					

Figurforklaring: *SSBs generelle sysselsettingsstatistikk og statistikk om ansatte i staten bruker ulike målemetoder. Dersom statistikkene hadde hatt like målemetoder kan det være at andelen som arbeidsforhold utgjør av alle sysselsatte, ville sett annerledes ut. Andelene gir likevel nyttig innsikt i forskjeller mellom fylkene.*

Tabell 8 Arbeidsforhold i statsforvaltningen og sysselsatte i 2024 til 2025, fordelt på sentralitetsnivåer

Sentralitets-nivå	Arbeids-forhold 2024	Arbeids-forhold 2025	Endring	Endring %	Andel av stats-forvaltning	Sysselsatte 2024	Sysselsatte 2025	Vekst	Vekst %	Andel arbeidsforhold av sysselsatte 2025
1	50026	50924	898	1,8	28,5 %	686106	686440	334	0,0	7,4 %
2	52180	52166	-14	0,0	29,2 %	820450	824072	3622	0,4	6,3 %
3	29046	29290	244	0,8	16,4 %	634871	638643	3772	0,6	4,6 %
4	11097	11213	116	1.0	6,3 %	356881	358309	1428	0,4	3,1 %
5	5813	5834	21	0,4	3,3 %	260298	260360	62	0,0	2,2 %

6	1598	1601	3	0.2	0,9 %	96016	96330	314	0,3	1,7 %
Annet	26087	27875	1788	6.9	15,6 %					

Figurforklaring: *SSBs generelle sysselsettingsstatistikk og statistikk om ansatte i staten bruker ulike målemetoder. Dersom statistikkene hadde hatt like målemetoder kan det være at andelen som arbeidsforhold utgjør av alle sysselsatte, ville sett annerledes ut. Andelene gir likevel nyttig innsikt i forskjeller mellom fylkene.*

Tabell 9 Arbeidsforhold i statsforvaltningen fratrukket universiteter og høgskolen og sysselsatte i 2024 til 2025, fordelt på sentralitetsnivåer

Sentralitets-nivå	Arbeids-forhold 2024	Arbeids-forhold 2025	Endring	Endring %	Andel av stats-forvaltning	Sysselsatte 2024	Sysselsatte 2025	Vekst	Vekst %	Andel arbeidsforhold av sysselsatte 2025
1	36167	37356	1189	3,3	29,2 %	686106	686440	334	0,0	5,3 %
2	27933	28964	1031	3,7	22,7 %	820450	824072	3622	0,4	3,4 %
3	18217	18662	445	2,4	14,6 %	634871	638643	3772	0,6	2,9 %
4	8414	8568	154	1,8	6,7 %	356881	358309	1428	0,4	2,4 %
5	5119	5157	38	0,7	4,0 %	260298	260360	62	0,0	2,0 %
6	1275	1274	-1	-0,1	1,0 %	96016	96330	314	0,3	1,3 %
Annet	26084	27872	1788	6,9	21,8 %					

Figurforklaring: *SSBs generelle sysselsettingsstatistikk og statistikk om ansatte i staten bruker ulike målemetoder. Dersom statistikkene hadde hatt like målemetoder kan det være at andelen som arbeidsforhold utgjør av alle sysselsatte, ville sett annerledes ut. Andelene gir likevel nyttig innsikt i forskjeller mellom fylkene.*

Tabell 10 Antall kommunikasjonsansatte og antall arbeidsforhold i de 118 statlige virksomhetene som har svart på undersøkelsen hvert år

	2016	**2017**	**2018**	**2019**	**2020**	**2021**	**2022**	**2023**	**2024**	**2025**
Antall arbeidsforhold	121 584	122 091	123 313	123 722	123 418	127 850	130 217	130 344	131 238	133 986
Antall kommunikasjons-ansatte	1304	1398	1361	1363	1386	1438	1470	1487	1612	1539
Andel kommunikasjons-ansatte	1,1	1,1	1,1	1,1	1,1	1,1	1,1	1,1	1,2	1,1

www.dfo.no